

The background features a large, light blue circle with a subtle gradient. Inside this circle, there are two concentric dashed lines. Small teal dots are placed at the intersections of these dashed lines with the vertical centerline. Below the main text, there is a small, light blue, pill-shaped graphic.

**开原市城东镇
国土空间总体规划
(2021-2035年)
草案公示**

前言

建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，是党中央、国务院作出的重大部署。国土空间规划在国家规划体系中具有基础性作用，为经济社会高质量发展提供空间保障，对其他规划涉及的开发保护活动提供指导和约束。

按照辽宁省、铁岭市以及开原市工作要求，依据《开原市国土空间总体规划（2021-2035年）》和《开原市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，城东镇人民政府组织编制了《开原市城东镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是市、县国土空间总体规划的细化落实，是对城东镇行政区域内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制乡镇国土空间详细规划（村庄规划）和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的基本依据。



An aerial photograph showing a wide river flowing through a lush green landscape. A road with a bridge crosses the river, and a large green area, possibly a park or a sports field, is visible on the right side of the river. The background shows a residential area with houses and trees.

01

规划总则

- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围与期限

◆ 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记关于辽宁工作的重要讲话重要指示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，着力推动高质量发展，做好国土空间规划顶层设计，发挥国土空间规划在国家规划体系中的基础性作用，为国家发展规划落地实施提供空间保障。

◆ 规划原则

坚持底线思维，绿色发展

坚持最严格的耕地保护制度、生态环境保护制度和节约用地制度，严格落实上级下达各项约束性指标。强化自然资源统筹利用和用途管控，助力经济社会全面绿色转型发展。

坚持以人为本，提升品质

以居民需求为中心，坚持城乡融合发展，深入实施乡村振兴战略，统筹优化城乡空间和资源配置，完善各级各类保障与服务设施，实现高质量发展、高品质生活。

坚持上下结合，强化实施

加强对上位国土空间规划管控内容的深化、细化，严格落实市县规划下达的核心指标，并将本级规划约束性、预期性指标进行分解，保障规划管控的上下传导。

坚持因地制宜，突出特色

尊重自然地理格局，加强历史文化资源保护，突出地域特色，塑造特色田园风貌。推动形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的特色城镇。

坚持公众参与，开放共享

坚持开门编规划，广泛征求公众意见，保障公众的知情权、参与权和监督权。加强与相关部门协调沟通和相关规划的衔接，提升规划实操性。

◆ 规划范围与期限

➤ 规划范围

镇域规划范围为安庆市开原市**城东镇镇域全部国土空间**，辖12个行政村，根据第三次全国国土调查及2020年变更调查数据，规划用地总面积为**85.55平方公里**。

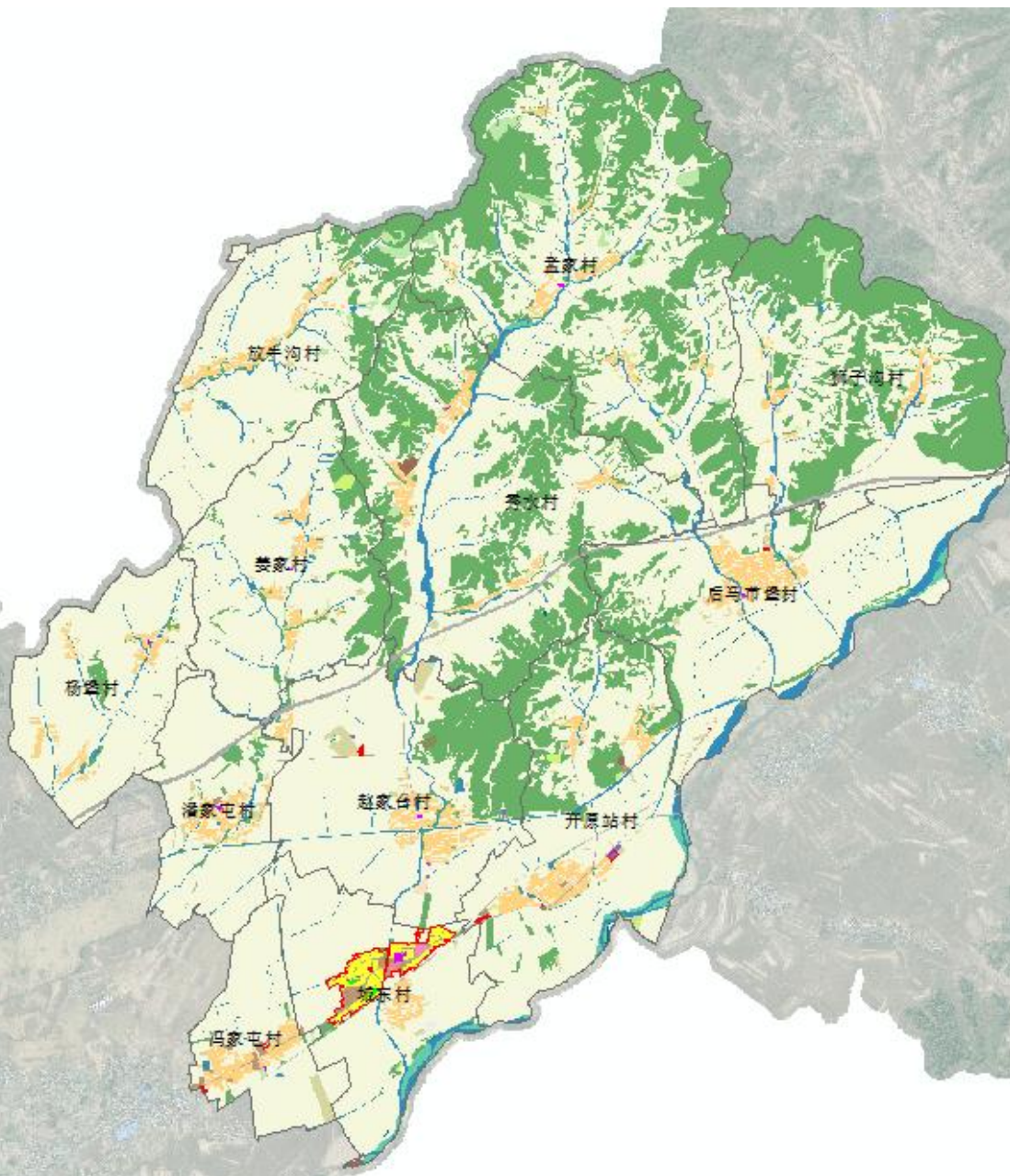
镇政府驻地规划范围的规划用地总面积为**40.85公顷**。

➤ 规划期限

与《开原市国土空间总体规划（2021-2035年）》规划期限保持一致，规划基期年为2020年，**规划期限为2021-2035年**。

近期至2025年；

远期至2035年，远景展望至2050年。





02

发展定位目标

- 规划目标
- 发展定位

◆ 规划目标

➤ 2025年总体发展目标

发展水平显著提升

至2025年生态保护红线和永久基本农田得到严格落实，秀水河等河流水系、林地等生态功能得到大幅提升，国土空间开发保护格局明显优化，生产生活方式绿色转型成效明显，民生设施建设取得显著成效，乡村地区基本实现集约发展，传统历史文化得到保护、传承和弘扬；现代农业产业体系初具规模，城乡空间格局和生产力布局更加合理。

➤ 2035年总体发展目标

基本实现现代化

至2035年，国土空间治理体系和治理能力得到全面提升，城镇发展质量明显提高。

国土空间开发保护主要目标如下：

国土空间底线全面筑牢；

国土空间结构持续优化；

国土空间效率逐步提高；

国土空间品质显著提升；

国土空间治理系统完善。

➤ 2050年总体发展目标

建成现代化强镇

至2050年，全面实现国土空间治理体系和治理能力现代化，全面实现国土空间高水平保护和高效率利用，全面实现富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强镇。

◆ 发展定位

近郊工农型乡镇和绿色风电小镇

推动现代农业发展，加快城郊地区与中心镇区城乡公共服务、市政基础设施一体化发展。高标准推动乡镇工业区集中发展，发挥技术工人优势，激发企业发展潜力，推广新技术、新产品，发展壮大机械加工产业。依托建筑机械产业集群优势，巩固粮食生产安全，提升主导产业地位，适度发展绿色风电，推进休闲农业和乡村旅游深度融合，建立合理的三次产业结构。

根据《辽宁省乡镇级国土空间总体规划编制导则》，城东镇划定为城郊服务型乡镇。

An aerial perspective of a city planning visualization. A river flows through the upper half of the image, with several bridges crossing it. On the right bank, there's a large residential or commercial development with many buildings. In the foreground, a dense urban area with various building styles is visible, interspersed with green spaces and trees. A small pond or lake is located in the lower center. The overall scene is a detailed urban layout plan.

03

国土空间格局

- 全域空间格局
- 落实三条控制线
- 规划分区

◆ 全域空间格局

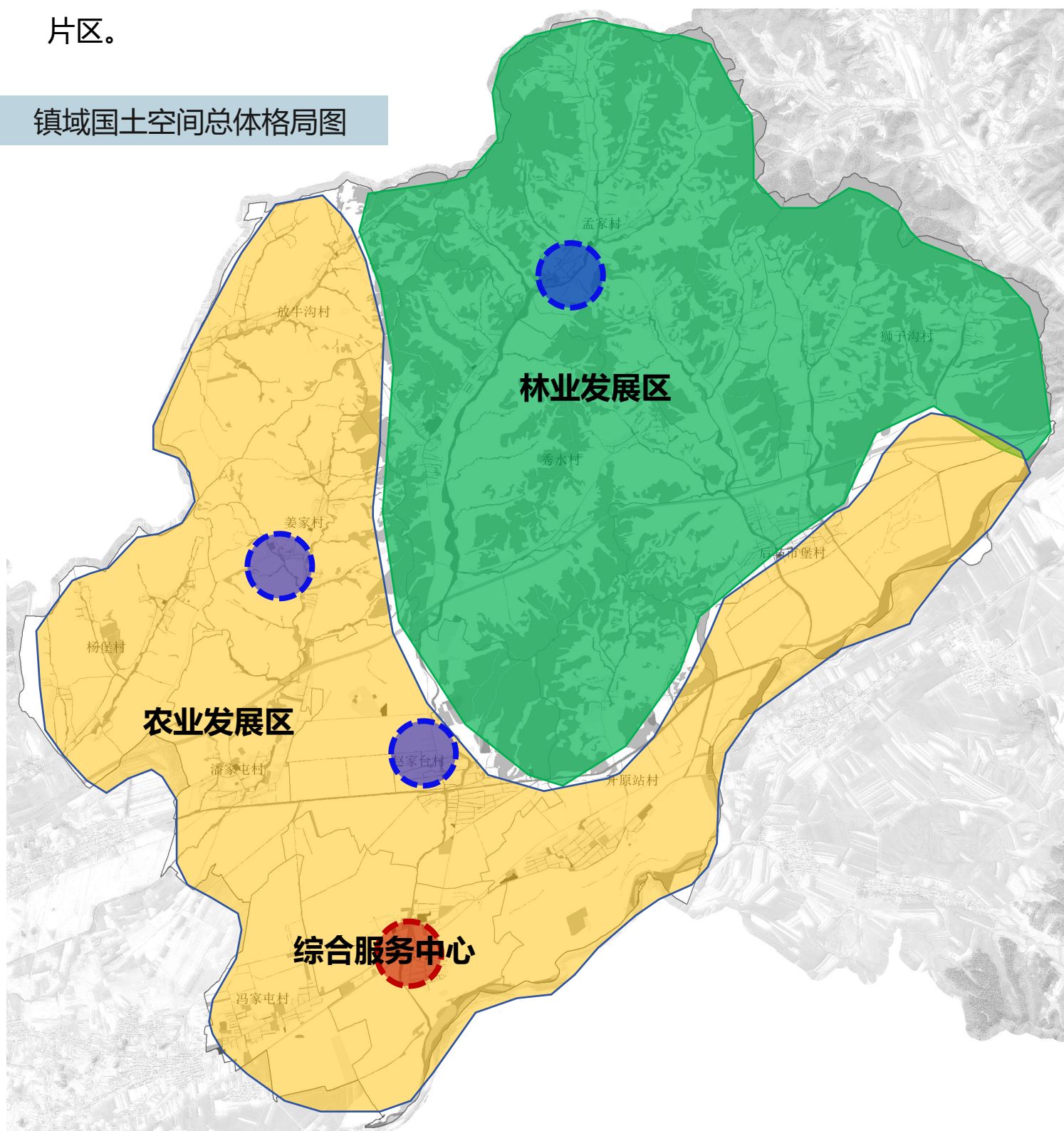
构建“一心，三点，两片”的国土空间总体格局

“一心”：以镇区作为乡域空间利用发展的主中心；

“三点”：围绕孟家村、姜家村、赵家台村现有的本底优势，形成的三个重要发展节点；

“两片”：依托镇域北部及南部的林业农业优势资源形成四个农业林业发展片区。

镇域国土空间总体格局图



◆ 落实三条控制线

严格落实永久基本农田保护红线

确保耕地和永久基本农田优先划定、应划尽划、应保尽保。落实上级下达的耕地和永久基本农田保护任务，至2035年，全镇永久基本农田保护面积不低于 **5251.83公顷**，占镇域国土面积的61.39%。主要分布于镇域西部和东南部丘陵平原地区。

严格落实生态保护红线

至2035年，生态保护红线面积不低于**83.29公顷**，占镇域国土面积的0.97%。主要分布于北部区域。

严格落实城镇开发边界控制线

在优先划定耕地和永久基本农田的基础上，按照集约适度、绿色发展要求，遵循人口集聚和社会经济发展规律，防止城镇盲目扩张和无序蔓延，促进城镇发展由外延扩张向内涵提升转变，提升城镇人居环境品质，推动形成边界内城镇集约高效、宜居适度，边界外山清水秀、开敞舒朗的国土空间格局，至2035年，城镇开发边界面积不超过 **55.98公顷**，占镇域国土面积的0.65%。主要分布于镇政府驻地。



◆ 规划分区

衔接落实开原市国土空间总体规划分区，并进一步细化至二级分区深度。

根据《辽宁省乡镇级国土空间总体规划编制导则（试行）》要求，延续县级规划的规划分区，按照主体功能定位和空间治理要求，围绕国土空间保护开发总体格局，合理配置空间资源，遵循全域全覆盖、不交叉、不重叠的基本原则，实现全域全类型用地用途管制。**将镇域划分为农田保护区、生态保护区、城镇发展区、乡村发展区四个一级规划分区，并进一步细化至二级分区。**

1、农田保护区

城东镇农田保护区面积5251.83公顷，占镇域国土面积的61.39%。保护区内重点用于粮食生产，应按照永久基本农田保护要求进行严格管控。

2、生态保护区

城东镇生态保护区面积83.29公顷，占镇域国土面积的0.97%。主要分布于北部林地，囊括城东镇生态保护红线的全部范围。应按照生态保护红线保护要求进行管理。

3、城镇发展区

城东镇城镇发展区面积55.98公顷，占镇域国土面积的0.65%。主要位于石牌镇镇政府驻地，由镇域城镇开发边界所围合区域组成。城镇发展区内采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理，对城镇建设用地的总体和单项指标严格管控。

4、乡村发展区

城东镇乡村发展区面积3163.73公顷，占镇域国土面积的36.99%。乡村发展区内采用“用途准入+指标控制”的方式进行管理，村庄建设用地需限制在村庄建设区内，村庄建设区外的村庄除农村宅基地和必要农业（农林牧渔）生产设施外不安排其他产业用地。

04

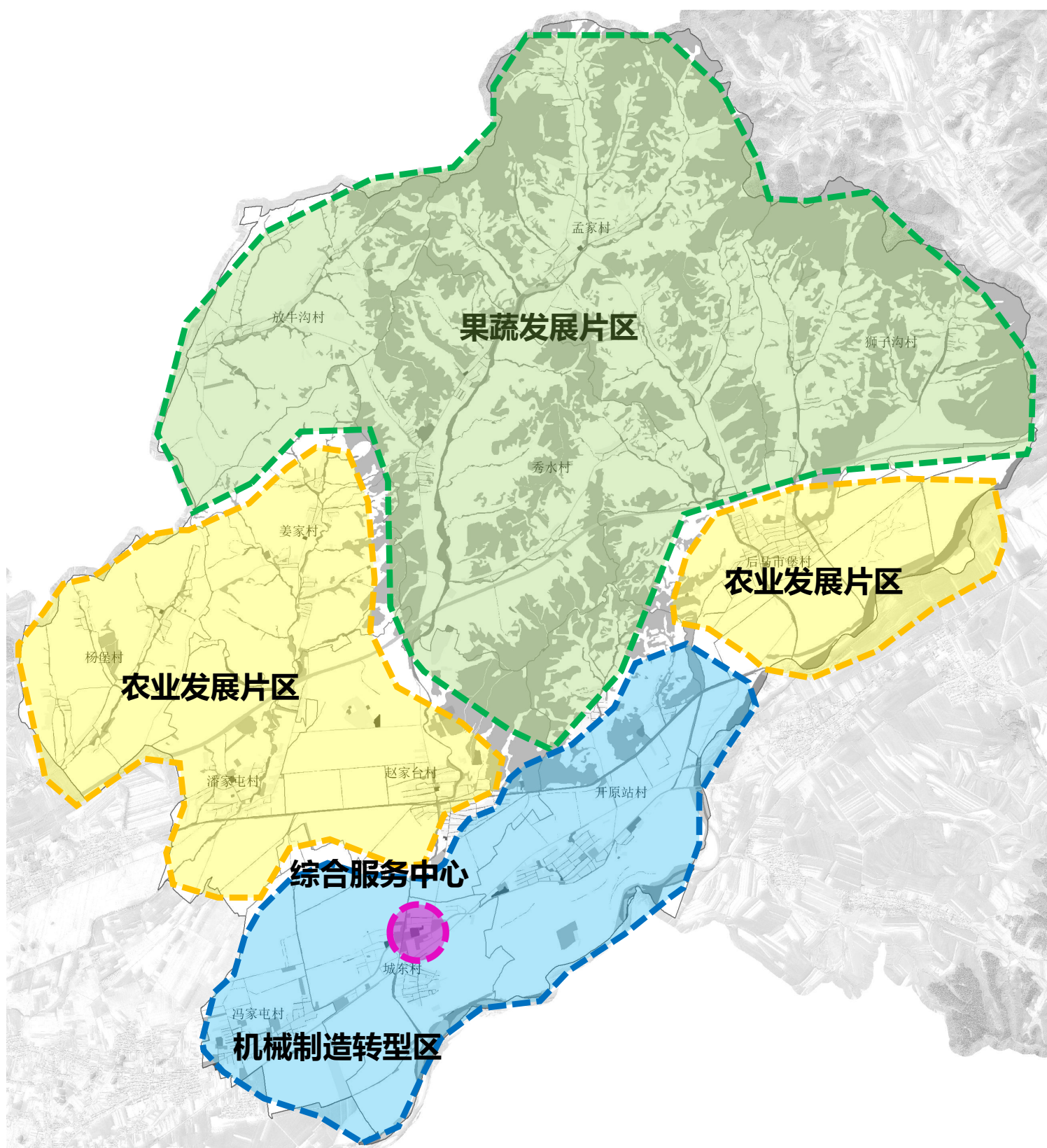
国土空间支撑体系

- 产业发展布局
- 综合交通规划
- 公共服务设施配套
- 市政基础设施配套

◆ 产业布局规划

➤ 结合现状资源，城东镇规划形成“一心三片区”的产业空间布局。

“一心”指的是镇区综合服务中心，“三片区”指的是农业发展片区、果蔬发展片区和机械制造转型区。



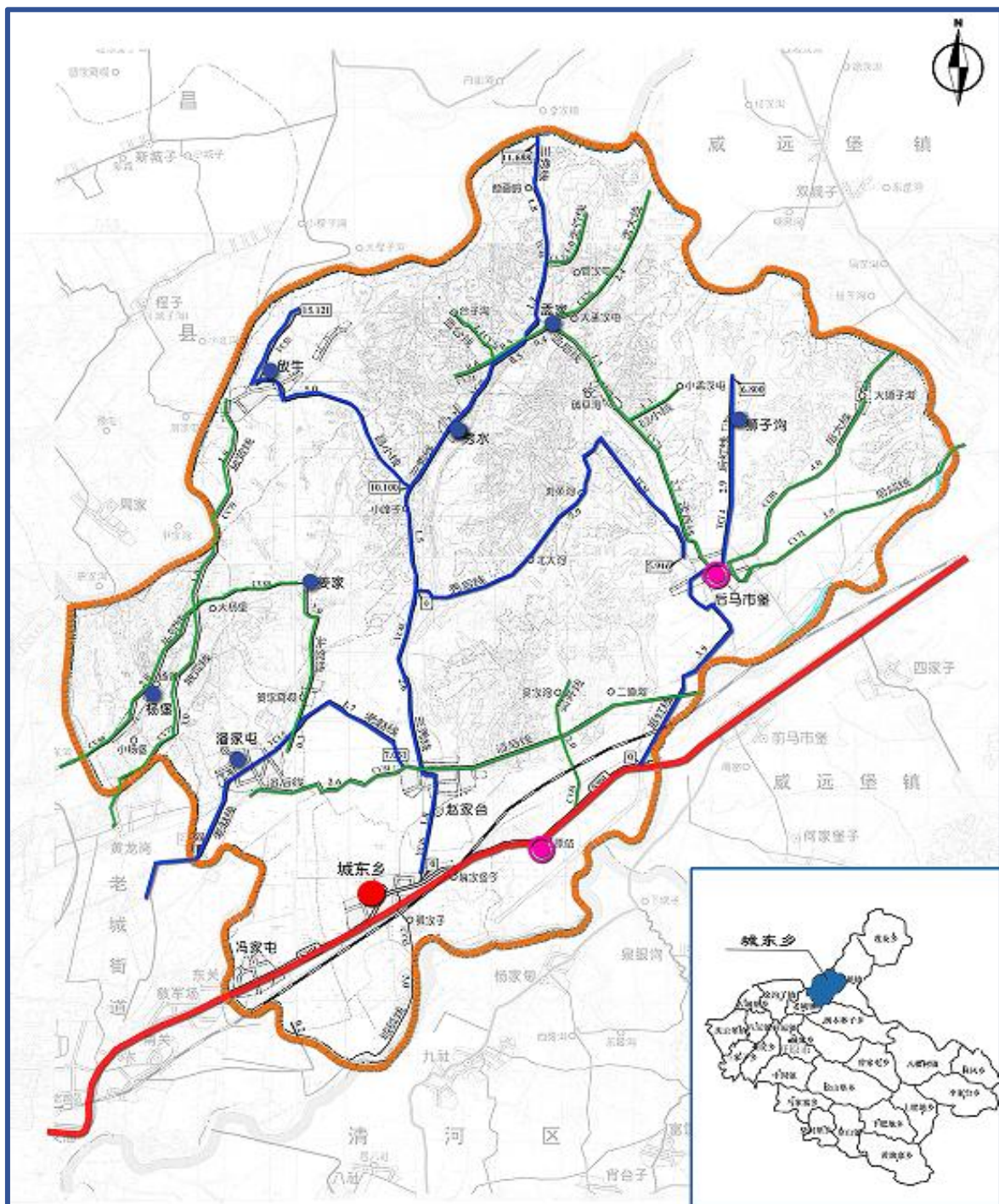
◆ 综合交通规划

城东镇境内有辽开高速公路、辽开公路、辽开铁路过境。

高速公路：规划辽开高速，利用金沟子和威远堡出入口。

国道：规划省道301实现与开原老城和威远堡之间的联系。

县乡道：规划提升乡道老赵线、乡道三秀线、乡道秀后线、乡道昌小线、乡道后红线等，提档升级县乡道体系。



◆ 公共服务设施配套

按照镇区、中心村、基层村三级，对城东镇公共管理与公共服务设施进行配置。

1、镇区

管理：保留现状乡政府等管理设施。

教育：配置一所幼儿园、一所九年一贯制学校、一所中学。

医疗保健：保留现有卫生院。

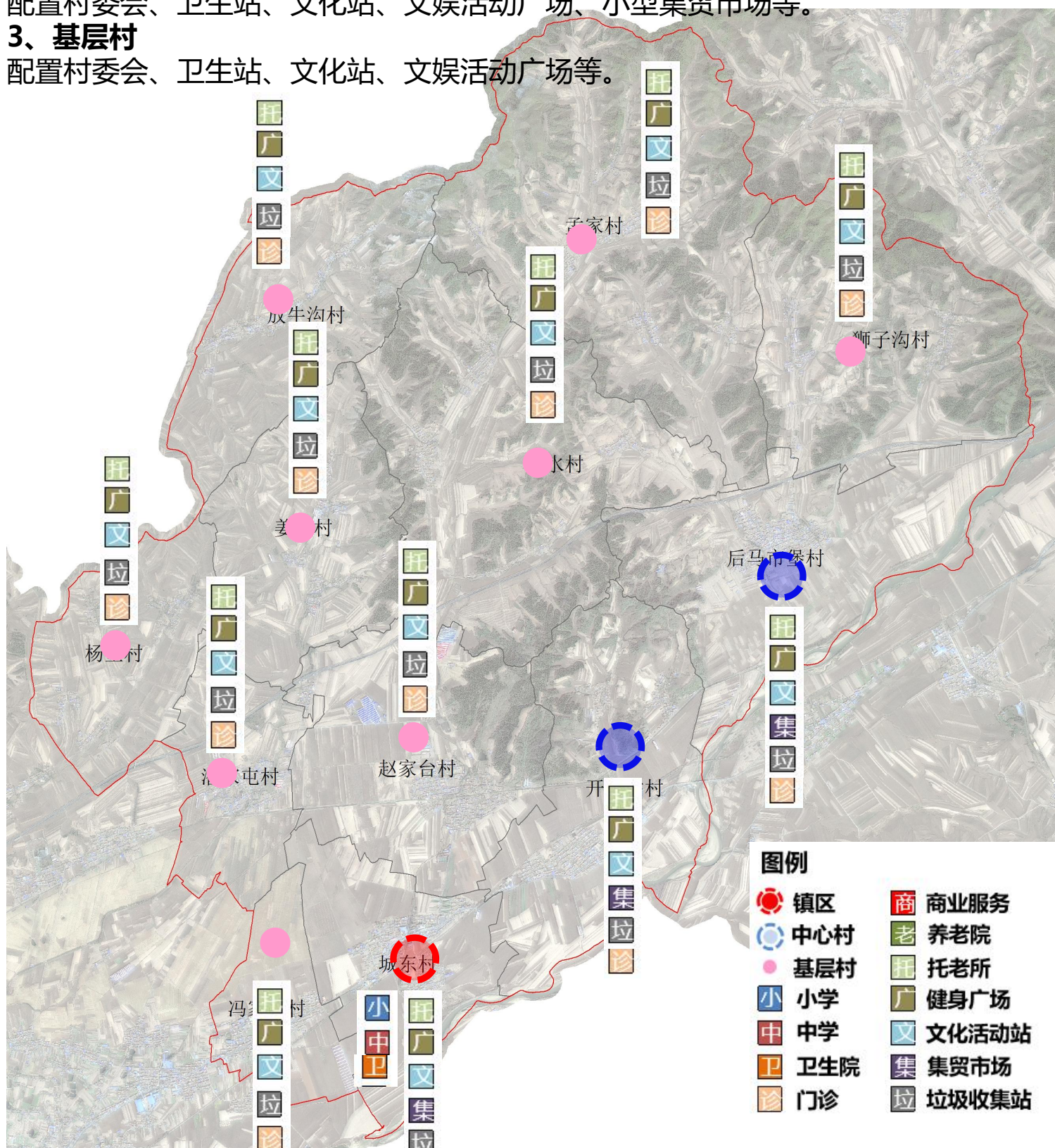
商业：升级改造农贸市场。

2、中心村

配置村委会、卫生站、文化站、文娱活动广场、小型集贸市场等。

3、基层村

配置村委会、卫生站、文化站、文娱活动广场等。



◆ 市政基础设施配套

1、给水系统规划

规划镇域建立四个净水厂，分别位于城东乡镇区、潘家屯、后马市堡、秀水。规划镇域近期集中供水普及率达到70%，中期达到80%，远期达到90%。

2、排水工程规划

规划在镇区建污水处理厂，满足污水排放要求。后马市堡村、开原站村可共享其处理设施。其他村屯以独立的小型污水处理设施为主分别收集，分别处理。

雨水规划：各村借用地势、地形，就近排入水体。

3、电力工程规划

规划在镇区北侧新增一座二次变电所，容量为20MVA，主要为镇区供电，其他村庄仍由现状电力供给。

4、电信工程规划

新建道路的主干路信息管道敷设24孔，次干路信息管道敷设12孔；现状道路下的信息管道根据道路改造及信息管道建设的时序，逐步更新升级。

5、燃气工程规划

规划在村屯开展秸秆气化工程。在镇区东南侧建立燃气储配站。

6、供热工程规划

规划在镇区北侧新建热源厂。至规划期末镇区完成集中供热。



05

构建品质宜居的城镇空间

- 镇村体系
- 镇区规划

◆ 镇村体系

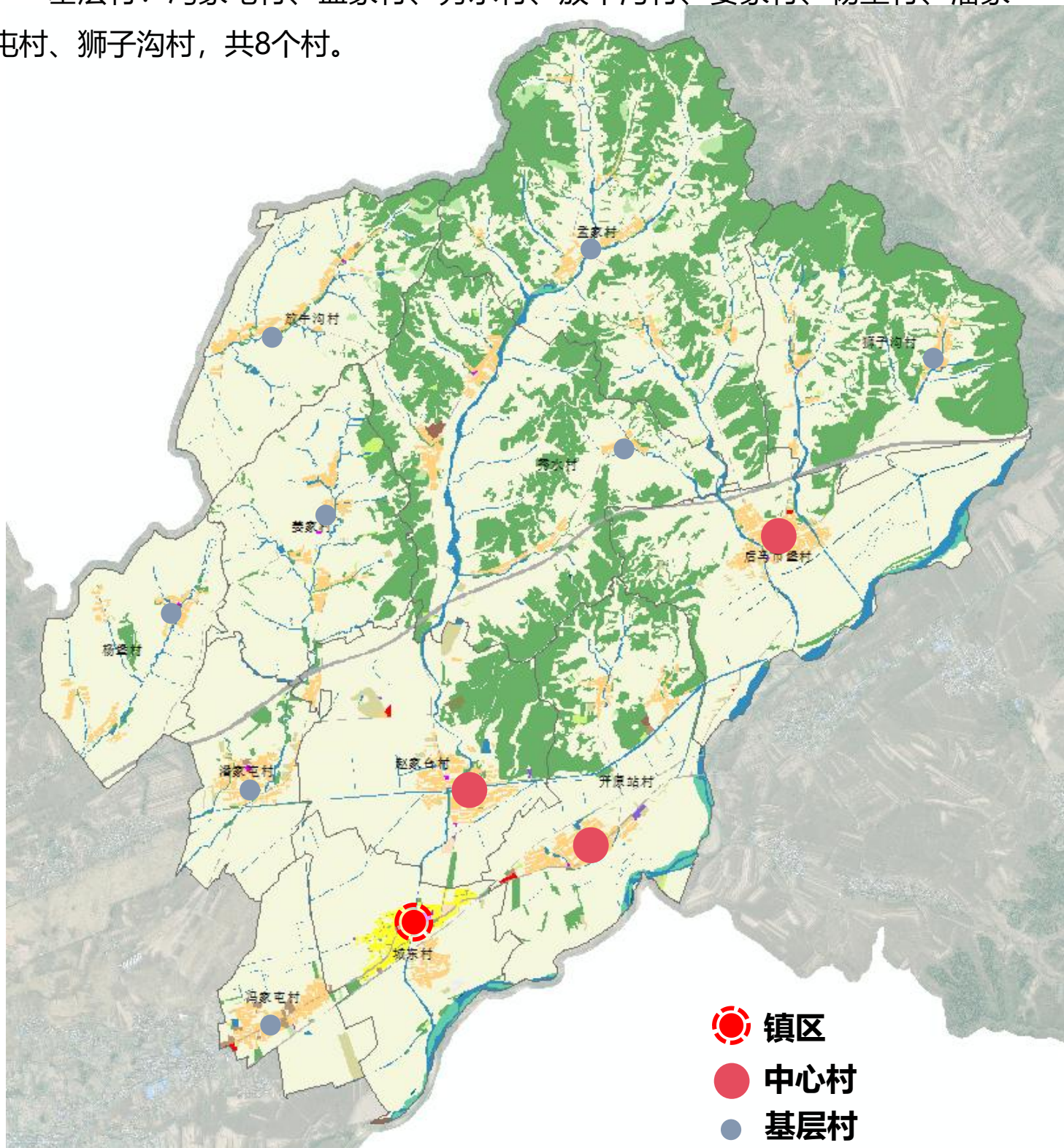
➤ 镇村等级结构

镇村等级结构划分为三级：镇政府驻地—中心村—自然村

镇区：城东村，主要职能是发展为农旅型。

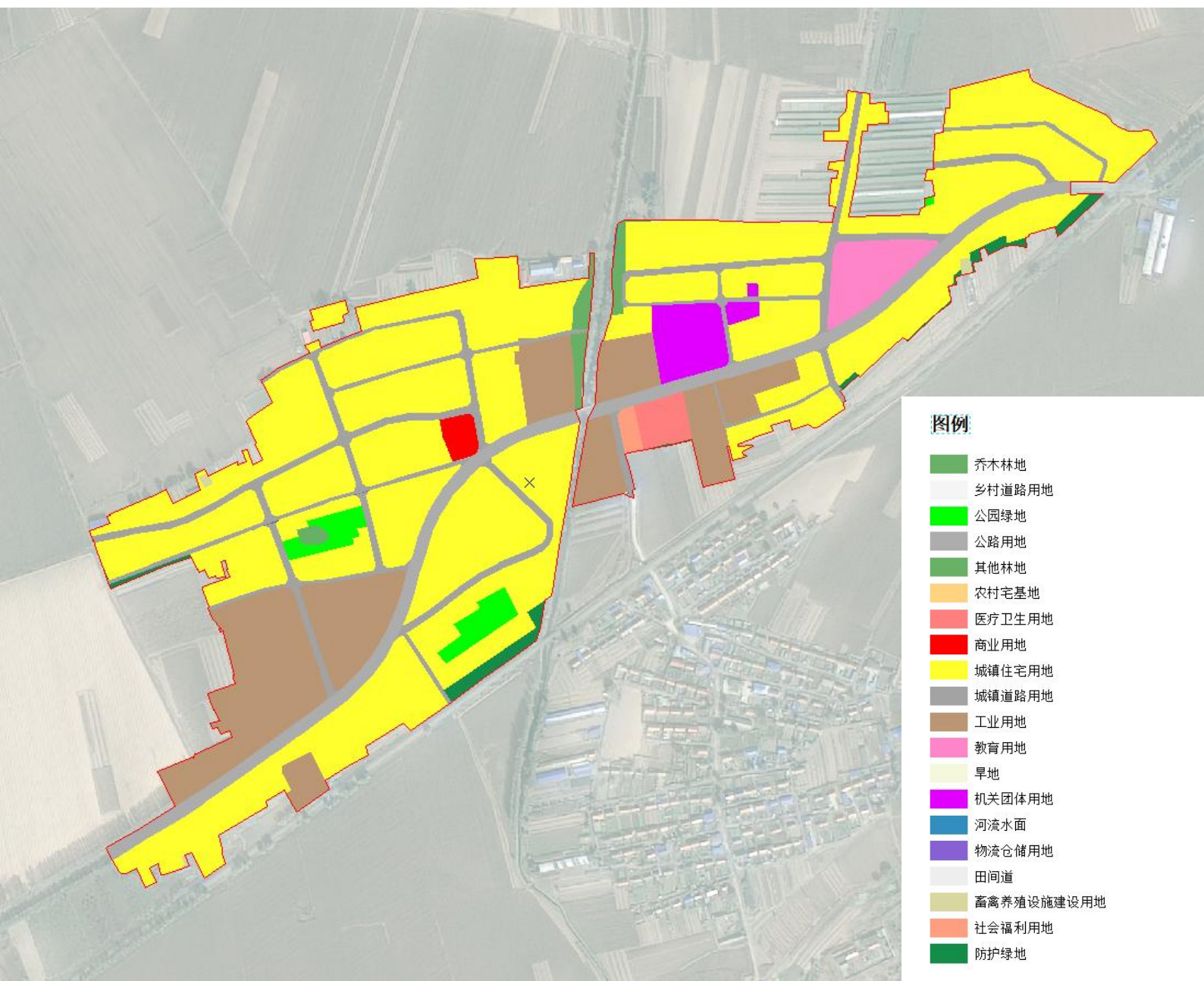
中心村：开原站村、后马市堡村、赵家台村。镇域重点发展的行政村，以其为中心，与周围行政村形成合理的职能分工。

基层村：冯家屯村、孟家村、秀水村、放牛沟村、姜家村、杨堡村、潘家屯村、狮子沟村，共8个村。



◆ 镇区规划

中心镇区总用地面积55.94公顷，其中，规划建设用地总规模55.2公顷，占总面积的98.68%；规划非建设用地总规模0.74公顷，占总面积的1.32%。



An aerial night view of a city with a river and a fountain. The city is illuminated with warm lights, and the river reflects the lights. A fountain in the foreground is spraying water upwards, creating a large, colorful plume. The city is surrounded by greenery and trees, and a bridge is visible in the background.

06

规划实施保障

□ 实施保障

◆ 实施保障

加强党的领导

✓ 坚持党的全面领导

坚持党的全面领导，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，拥护“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节。

强化规划传导

✓ 加强规划传导

乡镇级国土空间总体规划细化落实市县级国土空间总体规划的具体要求，制定全镇国土空间开发、利用、保护和整治的战略目标和主要任务，作为指导和约束全镇各级各类规划编制实施的依据，村级层面按照村庄行政区划编制村庄规划，落实乡镇级国土空间总体规划的指标传导以及定量、定界、定标管理要求，对村庄全域内的国土空间开发与保护做出总体安排和综合部署，强调实施性和全域要素覆盖。

落实规划实施监督

✓ 强化规划执行实施

建立近期规划，加大建设项目统筹安排，实现规划实施“一盘棋”，确保经批准的各级各类国土空间规划严格执行。

✓ 加强规划实施监督

完善规划和建设项目公示公告制度，加强规划实施公众监督，提高人民群众对规划工作的知晓度、认可度、满意度。

诚邀社会各界
为城东镇未来发展提出宝贵意见！