

开原市黄旗寨镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

草案公示

2024年9月

前言

为贯彻《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《辽宁省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五远景目标纲要》等文件精神，强化国土空间规划在国土空间开发保护中的战略引领和刚性管控作用，指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用和修复、制定空间发展政策、实施国土空间规划管理，推动形成人与自然和谐共生的国土空间格局，并且进一步落实好《开原市国土空间总体规划（2021-2035 年）》对黄旗寨镇的相关规划传导要求，更加科学深入细致的对黄旗寨镇域范围内国土空间开发保护利用，作出总体安排和综合部署，有效指导和管控好黄旗寨镇未来的空间格局，特编制本规划。

目录/contents

01 规划总则

1.1 规划范围

1.2 规划期限

02 发展定位

2.1 总体定位

2.2 人口规模

03 空间格局

3.1 落实“三条控制线”

3.2 国土空间开发保护格局

3.3 国土空间规划分区

3.4 产业空间布局

3.5 推进国土综合整治与生态修复

04 品质提升

4.1 完善综合交通体系

4.2 公共服务设施体系

4.3 提升基础设施网络

4.4 保护历史文化资源

4.5 安全韧性与防灾减灾

05 构建品质宜居的城镇空间

5.1 构建镇村体系

5.2 镇区规划

06 规划实施保障

6.1 强化规划传导

6.2 近期实施机制

6.3 实施保障机制

01 规划总则

◆ 1.1 规划范围

包括镇区部分和乡村部分。总面积为22103.02公顷。辖10个行政村。大寨子村、小寨子村、肥地沟村、谢家沟村、增家寨村、龙砬沟村、黄旗寨村、吴家岭村、蓝旗寨村、上顶子村。



◆ 1.2 规划期限

规划期限为2021-2035年，规划基期年为2020年，近期为2021-2025年，远期为2026-2035年。

02 发展定位

◆ 2.1 总体定位

上位衔接辽宁省

融入沈阳都市圈

上位衔接开原市

生态旅游、特色农业镇

构建以生态观光旅游、休闲度假旅游为主线、以生态农业为辅
——东北生态文化旅游强镇
开原精品农业特色镇
林下经济特色镇

依托丰富林地资源，发展林下经济。推进柞蚕、林蛙养殖；依托地形地势发展特色种植新产业，根据现有基础，扩大烟叶、山野菜、中草药种植。

以白鹭洲观鸟景区、铁岭溶洞景区为核心扩大宣传。并有序推其他进旅游项目的建设，开发肥地沟温泉度假项目、莫日红登山项目、生态采摘园等。开展各类近郊休闲度假和农业观光旅游活动。

◆ 2.2 人口规模

2035年

到2035年黄旗寨镇常住人口规模达**0.7万**人。

03 空间格局

◆ 3.1 落实“三条控制线”

永久基本农田

严格落实市级规划划定的永久基本农田保护范围。黄旗寨镇永久基本农田保护面积3778.26公顷。



生态保护红线

严格落实市级规划划定的生态保护红线范围。黄旗寨镇本轮规划生态保护红线面积7261.24公顷。



城镇开发边界

严格落实市级规划划定的城镇开发边界。黄旗寨镇本轮规划城镇开发边界面积32.91公顷。



03 空间格局

◆ 3.2 国土空间开发保护格局

构建“一心一轴三区多节点”的空间格局

“一心”

指的是镇区综合服务中心

“一轴”

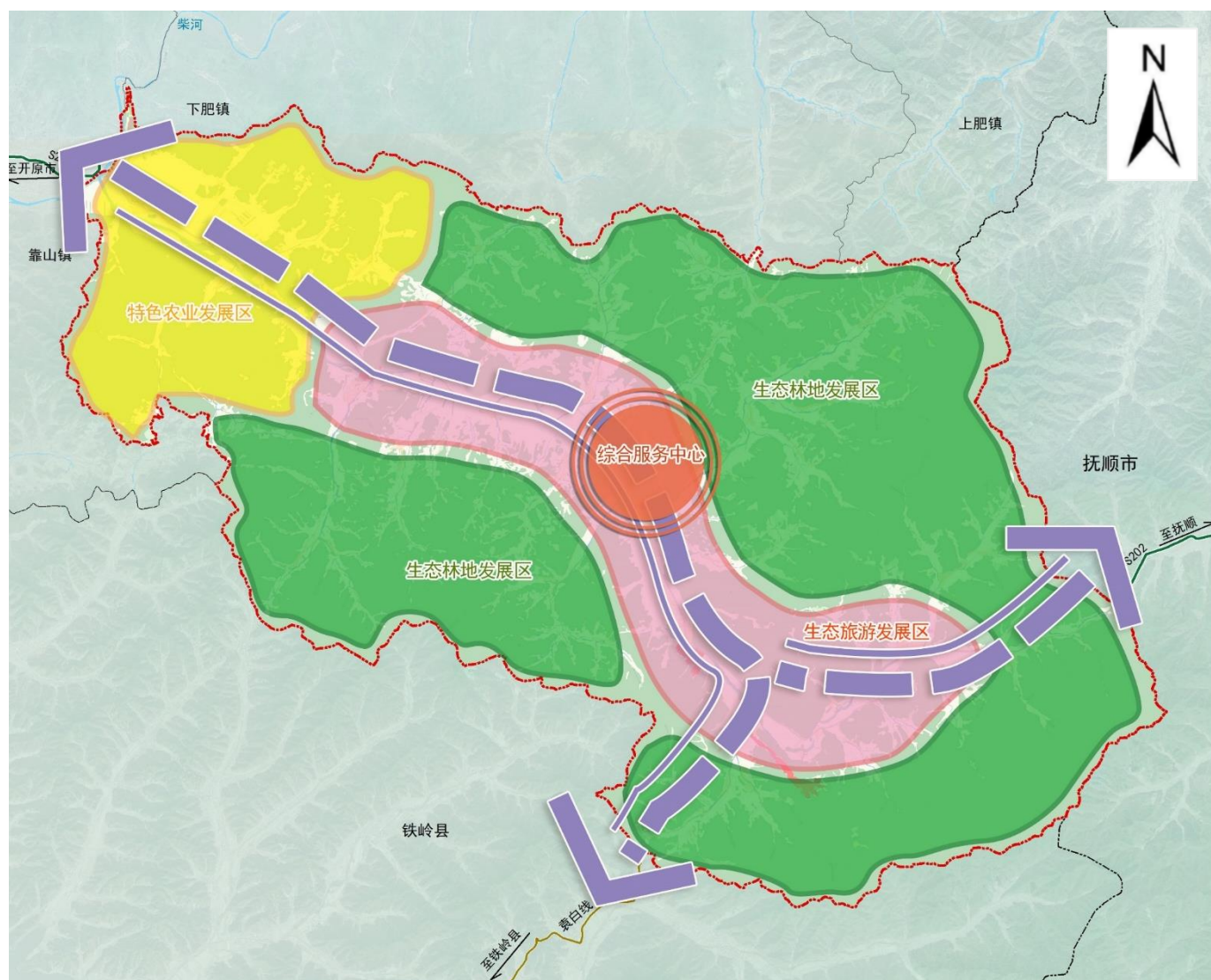
指沿镇域主要交通道路形成的生态旅游发展轴

“三区”

分别指特色农业发展区、生态旅游发展区和生态林地发展区

“多节点”

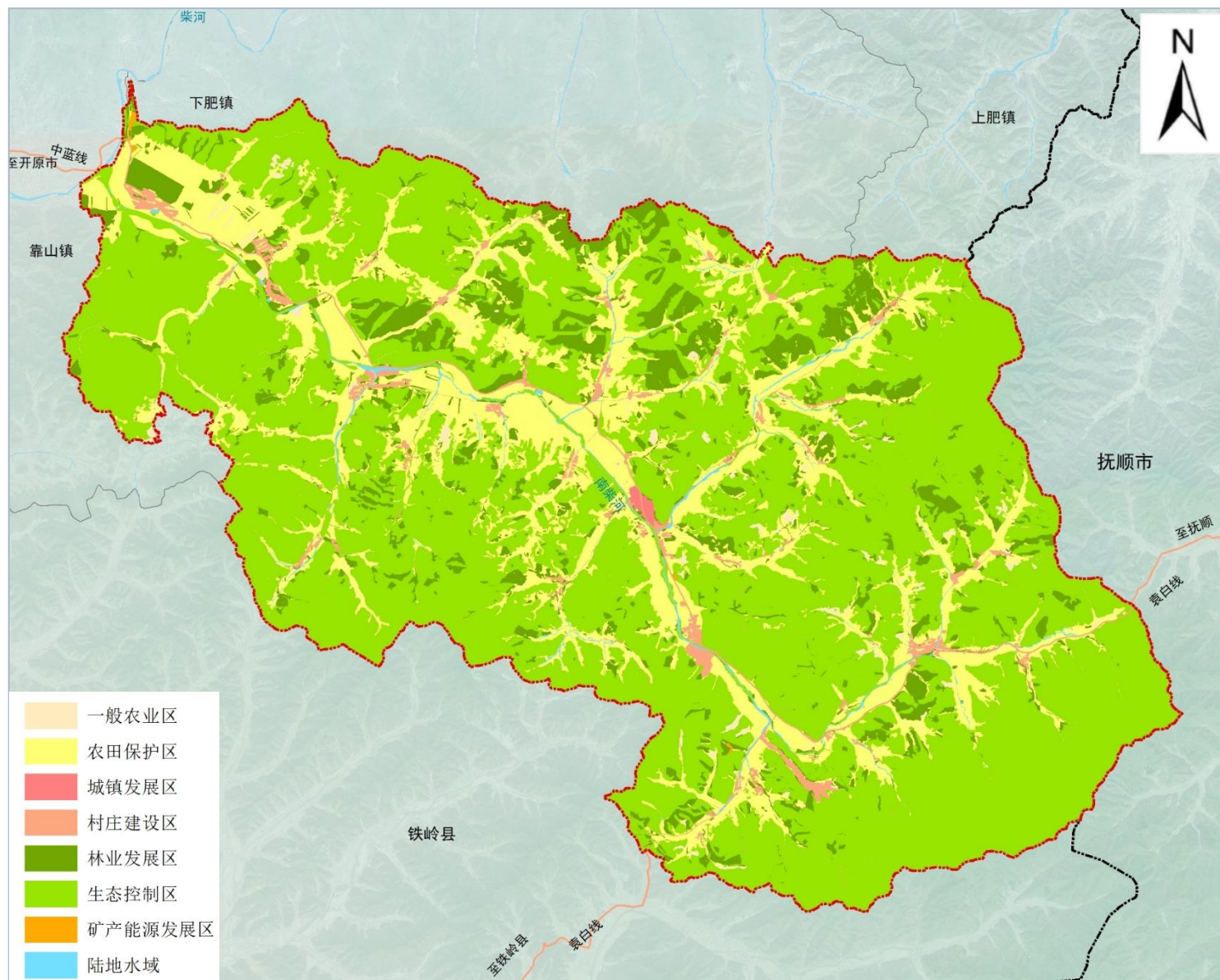
是白鹭洲景区、铁岭溶洞景区、康养小镇、新增采摘园等旅游项目。



03 空间格局

◆ 3.3 国土空间规划分区

统筹布局生态、农业、城镇空间，按照全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，实现全域全类型国土空间用途管制。黄旗寨镇共分一般农业区、农田保护区、城镇发展区、村庄建设区、林业发展区、生态控制区、矿产能源发展区、陆地水域八个分区。



03 空间格局

◆ 3.4 产业空间布局

黄旗寨镇产业发展应该立足现状，发挥优势，以旅游经济为依托，巩固发展第一产业，限制发展第二产业，大力推进第三产业。

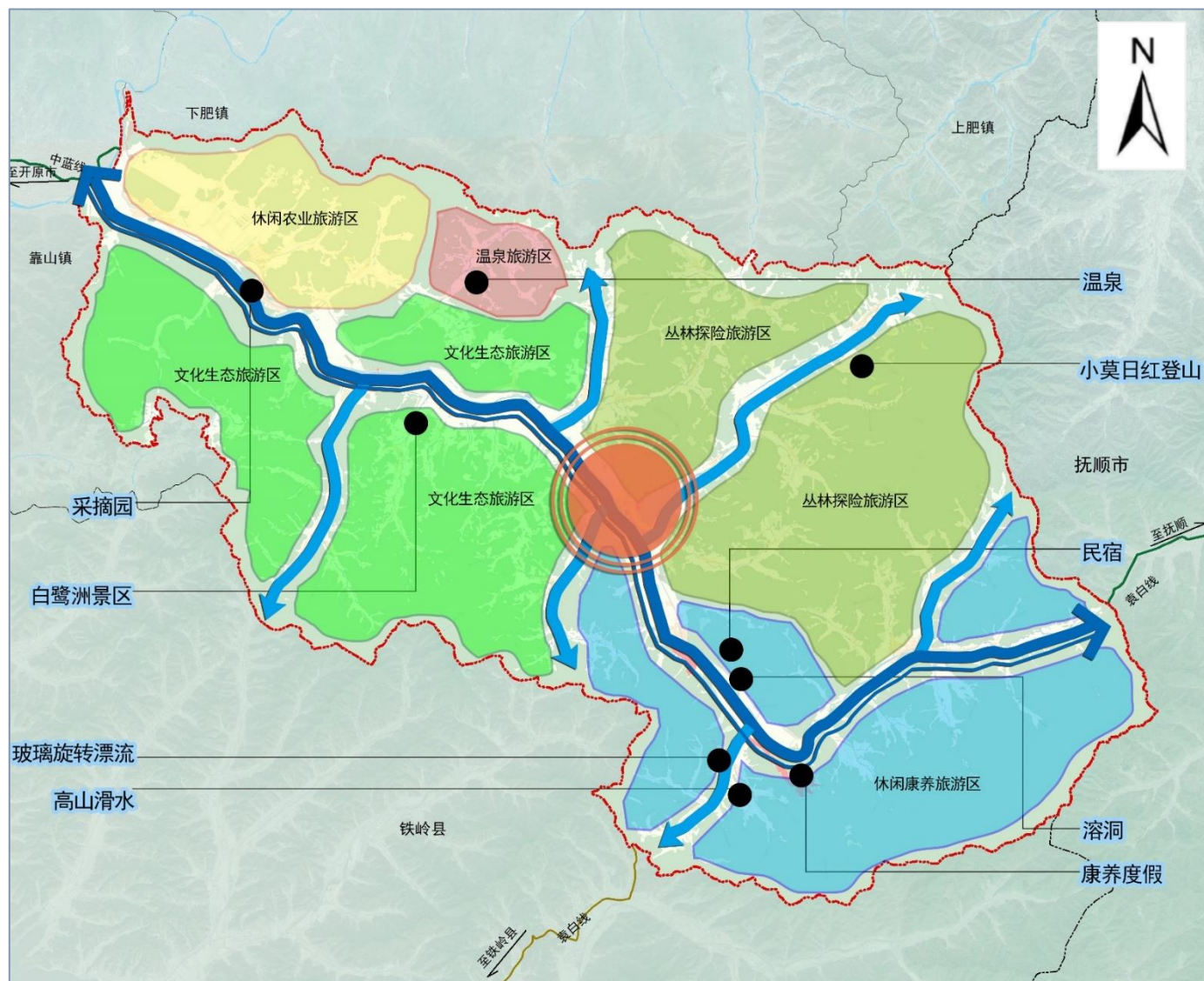
● 旅游业布局

旅游发展布局呈点轴分布，总体呈现“一轴一核五区布局”。

两轴：以南柴河为主轴、以南柴河支流为次轴。

一核：镇区作为旅游服务核心

五区：休闲农业旅游、文化生态旅游区、丛林探险旅游区、休闲康养旅游区、温泉旅游区



03 空间格局

◆ 3.4 产业空间布局

● 特色农业布局

依托丰富林地资源，发展林下经济和特色农业。

产业项目	发展指引村庄
烟叶、中草药、山野菜	黄旗寨村、增家寨村、蓝旗寨村
林下参、柞蚕、林蛙	大寨子村、小寨子村、肥地沟村、谢家沟村、龙拉钩村、吴家岭村、上顶子村



03 空间格局

◆ 3.5 推进国土综合整治与生态修复

农用地综合整治

以严格保护耕地资源，提升优化农业生产空间，促进乡村振兴为目标，开展农用地综合整治，保障粮食安全，提高农业生产用地质量与生产效率，推动农业可持续发展，提高农业综合生产能力。

建设用地整治

根据农村建设用地整治潜力和重点区域，在各村实施建设用地整治重大工程。盘活农村闲置土地资源。开展农村建设用地整治，盘活低效闲置资源。为旅游发展提供用地。

生态修复

加强对南柴河的保护，进行湿地保护与修复工程建设，主要措施包括湿地植被人工恢复、湿地公园建设等。

加强天然林地、草地和湿地保护，预防水土流失提升水土保持功能。

04 品质提升

◆ 4.1 完善综合交通体系

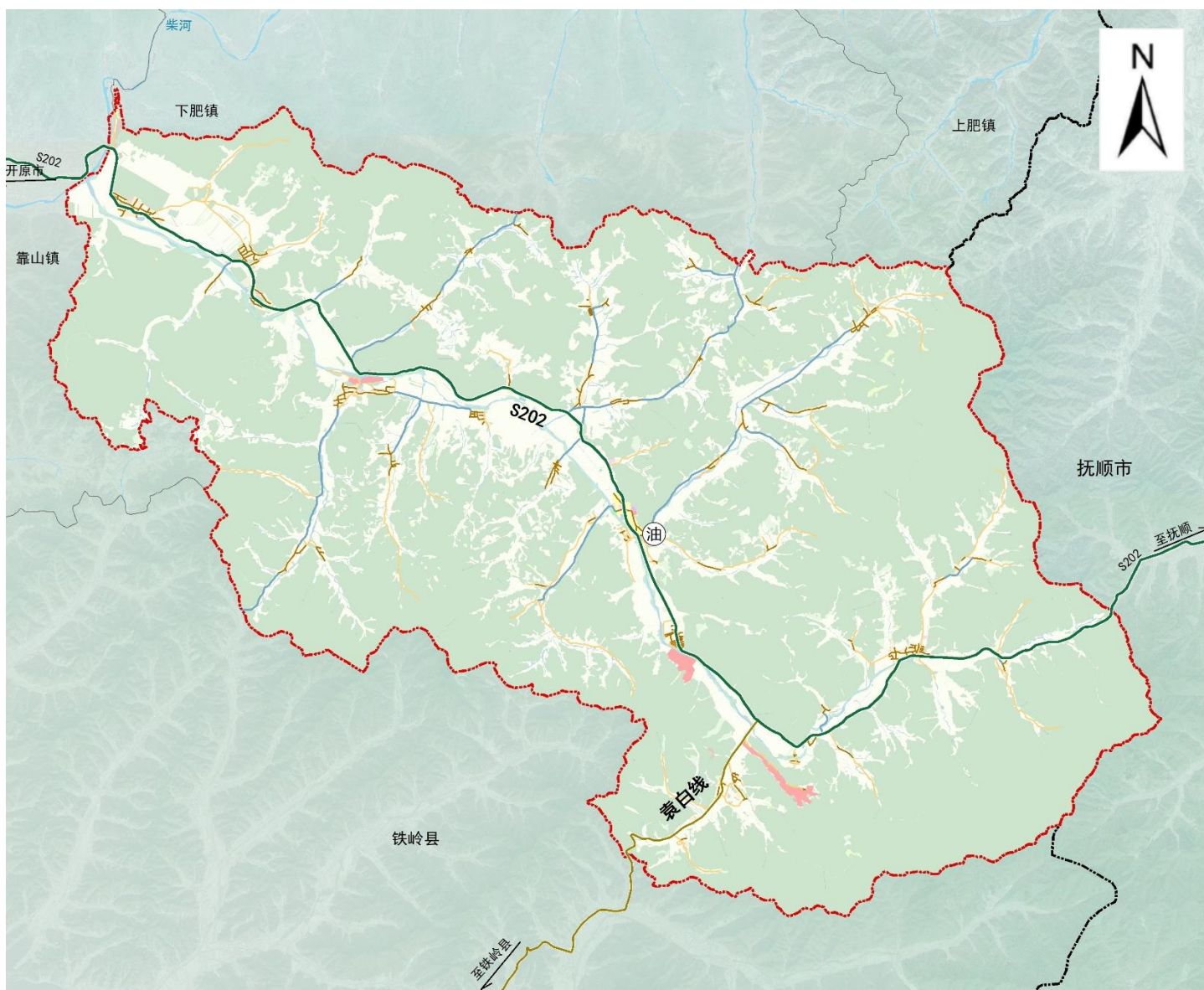
从区域连通、内部优化、农村道路设施完善等方面构建外联内畅的综合交通体系。

形成对外交通骨架网络

省道S202（扩建）和袁白线

提升农村道路建设水平，促进城乡融合发展

提升改造村道连接各村庄间道路，对各村民小组进行分批次的道路硬化。

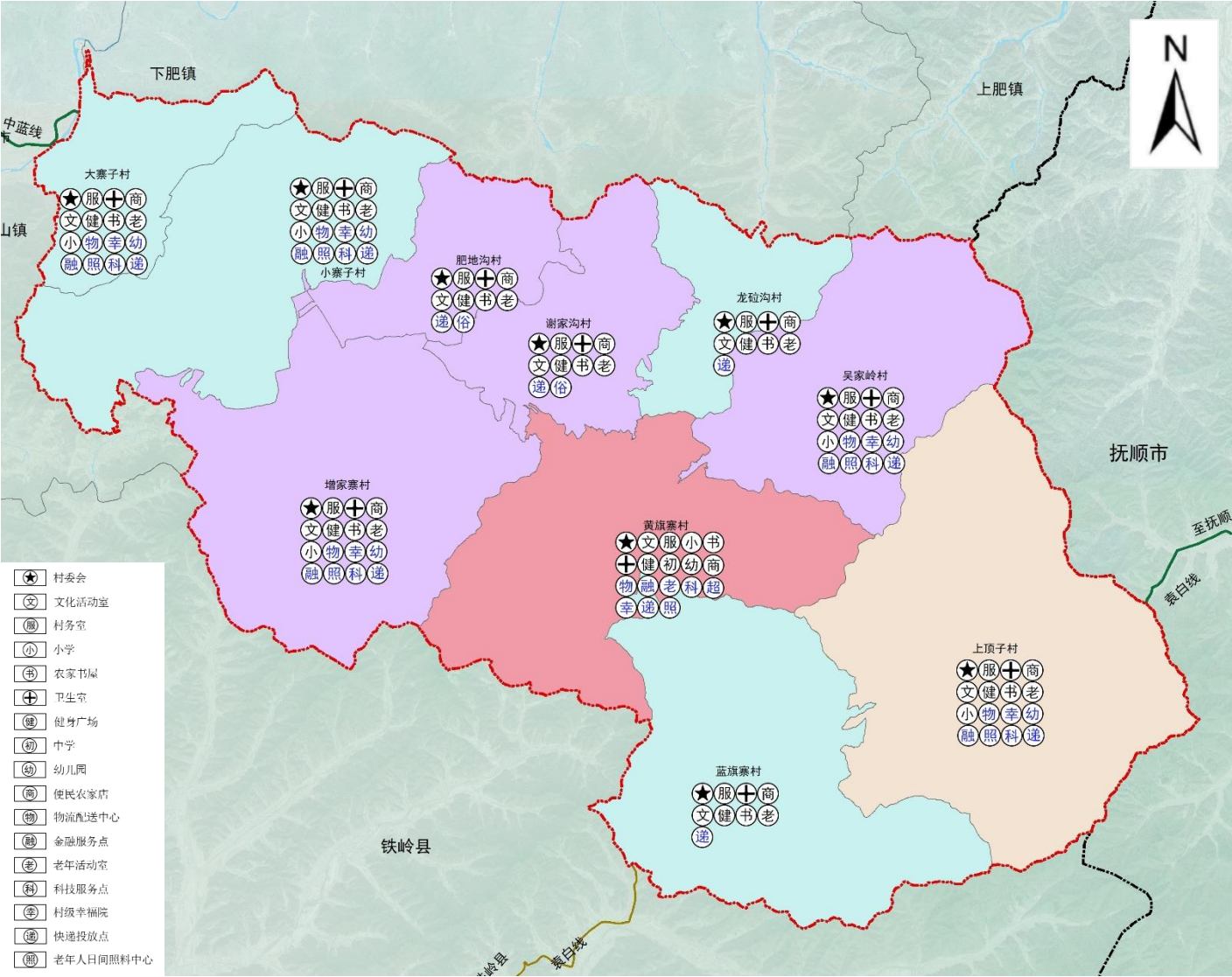


04 品质提升

◆ 4.2 公共服务设施体系

构建镇—中心村—基层村三级生活圈

以“复合共享、弹性配置”为原则，构建“镇区—中心村—基层村”三级乡村生活圈,梯级化、定向化、合理化配置教育、医疗、文化体育、社会福利、商业服务等公共服务设施。镇区布置15分钟生活圈，中心村布置10分钟生活圈，基层村布置5分钟生活圈。



04 品质提升

◆ 4.3 提升基础设施网络

构建一体化市政设施体系

落实上位规划，衔接各基础设施专项规划及十四五重点项目，至2035年，全面推进建设实用高效、绿色智能、安全可靠、科学完备的现代化市政基础设施体系。

● 给水设施

居民点根据自身情况提高集中供水普及率，对老旧给水管网进行改造提升，实现行政村全覆盖。

● 污水设施

镇区规划污水处理设施，各行政村根据实际情况建设污水处理设施，实现行政村全覆盖。

● 环卫工程

镇区新建一个垃圾转运站。结合集镇及各村庄垃圾处置模式，规划增加垃圾收集点。城镇人流集散场所附近设置公共厕所，急需推动乡域范围内旱厕改水厕。

● 供电设施

在镇区规划一座66Kv变电站。科学预测用电负荷发展水平，提高电网受电、供电能力，合理规划布置变电站用地，控制高压走廊布局及用地，促进电网发展与建设相协调。优化完善骨干电网，预留高压输电干线廊道。

● 网络通信

建设千兆宽带，推动5G网络全覆盖。推动有线电视网用户覆盖率达到100%。

● 消防系统规划

建设“城镇一乡村”二级消防网络体系，在集镇设志愿者消防站，形成以镇区消防站为中心，村义务消防员为补给的消防网络。加强对村庄内外易燃易爆物品存放的管理，尤其是地处于镇区及其附近的村庄。

04 品质提升

◆ 4.4 保护历史文化资源

保护历史文化资源，划定历史文化保护范围

黄旗寨镇内有**4处**县级文物保护单位

文物保护单位的保护范围内不得进行其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业。但是，因特殊情况需要在文物保护单位的保护范围内进行其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业的，必须保证文物保护单位的安全，并经核定公布该文物保护单位的人民政府批准，在批准前应当征得上一级人民政府文物行政部门同意。



04 品质提升

◆ 4.5 安全任性与防灾减灾

构建完善安全韧性的防灾减灾体系

提升综合应急救援能力，加快途径安全完善韧性的防灾减灾体系的构建。强化防洪排涝、人防、抗震防灾和防风减灾、地质灾害防治、公共防疫和危险源控制的建设和管控，建立灾害预警及协调机制。

● 抗震防灾规划

抗震设防标准为Ⅶ度，制定不同分区防震对策引导产业、城镇布局合理选址。城市生命线工程设施和重要建筑物提高1个等级设防。

● 加强地质灾害防治

划定地质灾害重点防治区与一般防治区，提出地质灾害防治措施，提高地质灾害预防防治能力。重点防治区防治手段以预防、预报、避让为主，其它工程措施为辅，一般防治区结合工程措施监测预防为主，其次为相应工程措施。

● 公共安全保障与应急体系规划

集镇驻地依托乡镇府广场作为固定避难场所，各村利用村委会广场、停车场及田野等开放空间配置应急避难点，并配置防灾物资。

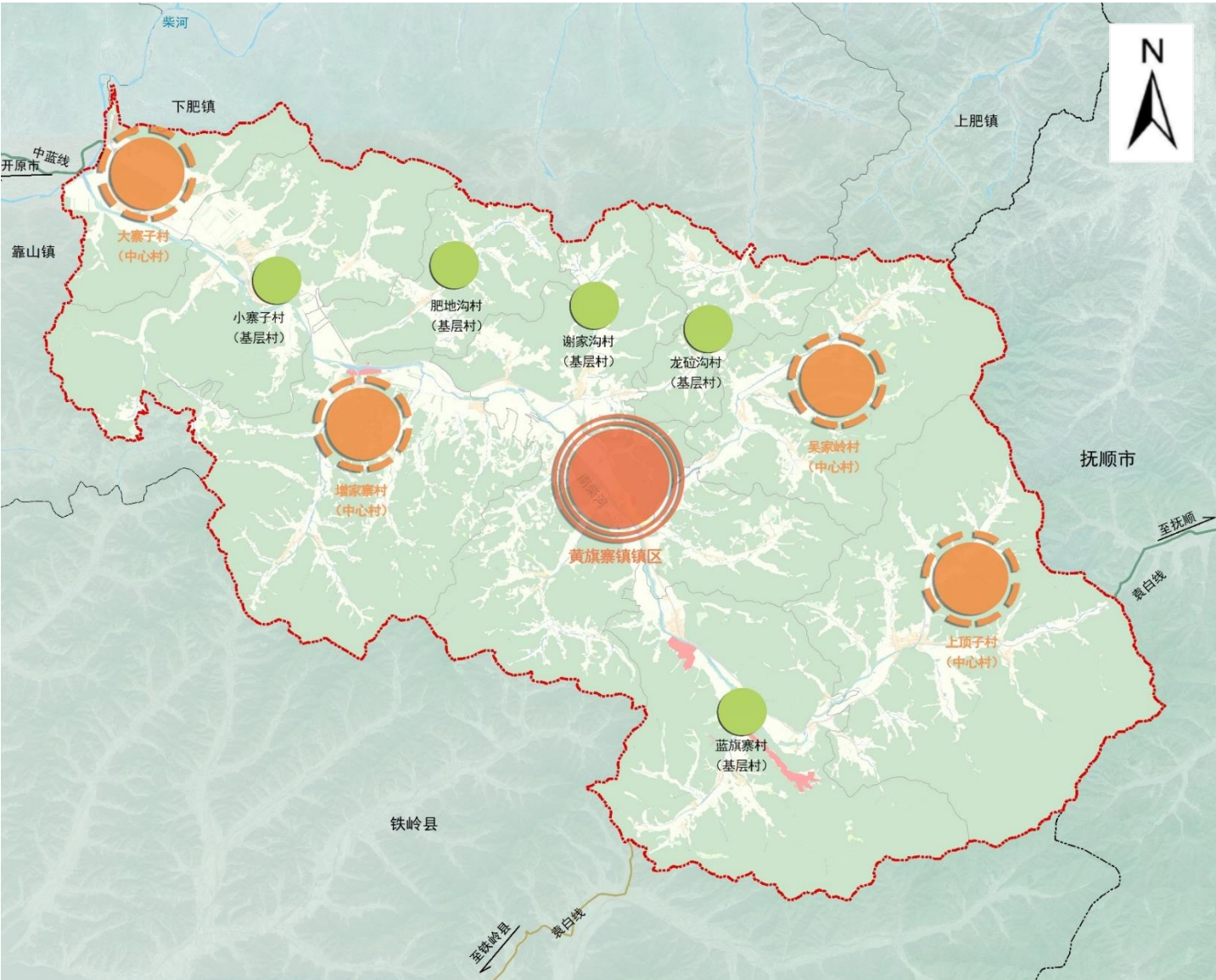
05 构建品质宜居的城镇空间

◆ 5.1 构建镇村体系

结合对镇域各村现状人口规模的预测，规划黄旗寨镇乡村镇体系等级规模按照三级设置，包括镇区、中心村、基层村。

根据各村镇人口规模、资源禀赋、现状发展状态及发展前景，规划设定各村镇职能结构及村庄类型。

	中心村	基层村
镇区	上顶子村	龙砬沟村
	大寨子村	肥地沟村
	吴家岭村	小寨子村
	增家寨村	蓝旗寨村
		谢家沟村



05 构建品质宜居的城镇空间

◆ 5.2 镇区规划

构建“一轴一核三组团”的镇区空间结构

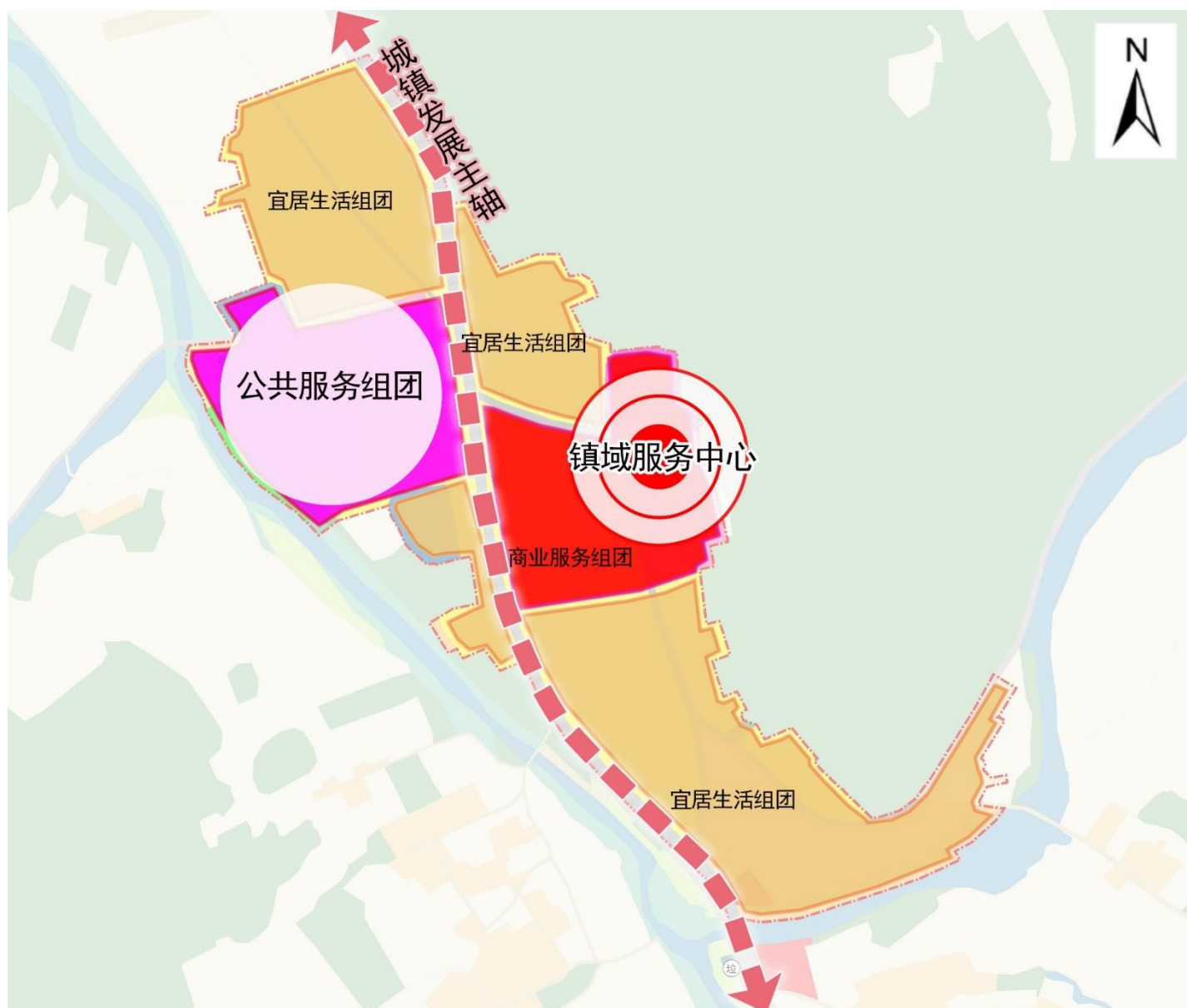
一核：镇域服务核心。乡镇政府机构、商业、金融等设施集中区域。

城镇发展主轴：依托S202省道公路，形成乡镇南北的城乡发展轴。

公共服务组团：根据社区生活圈建设，针对服务人口及需求，完善文化、教育、体育、医疗、卫生、防疫和社会福利等相关设施，提高综合服务水平。

商业服务组团：镇域商业服务中心，为镇域镇区居民以及外来游客提供服务。

宜居生活组团：提升居住环境，完善基础设施配套和公共服务设施。



05 构建品质宜居的城镇空间

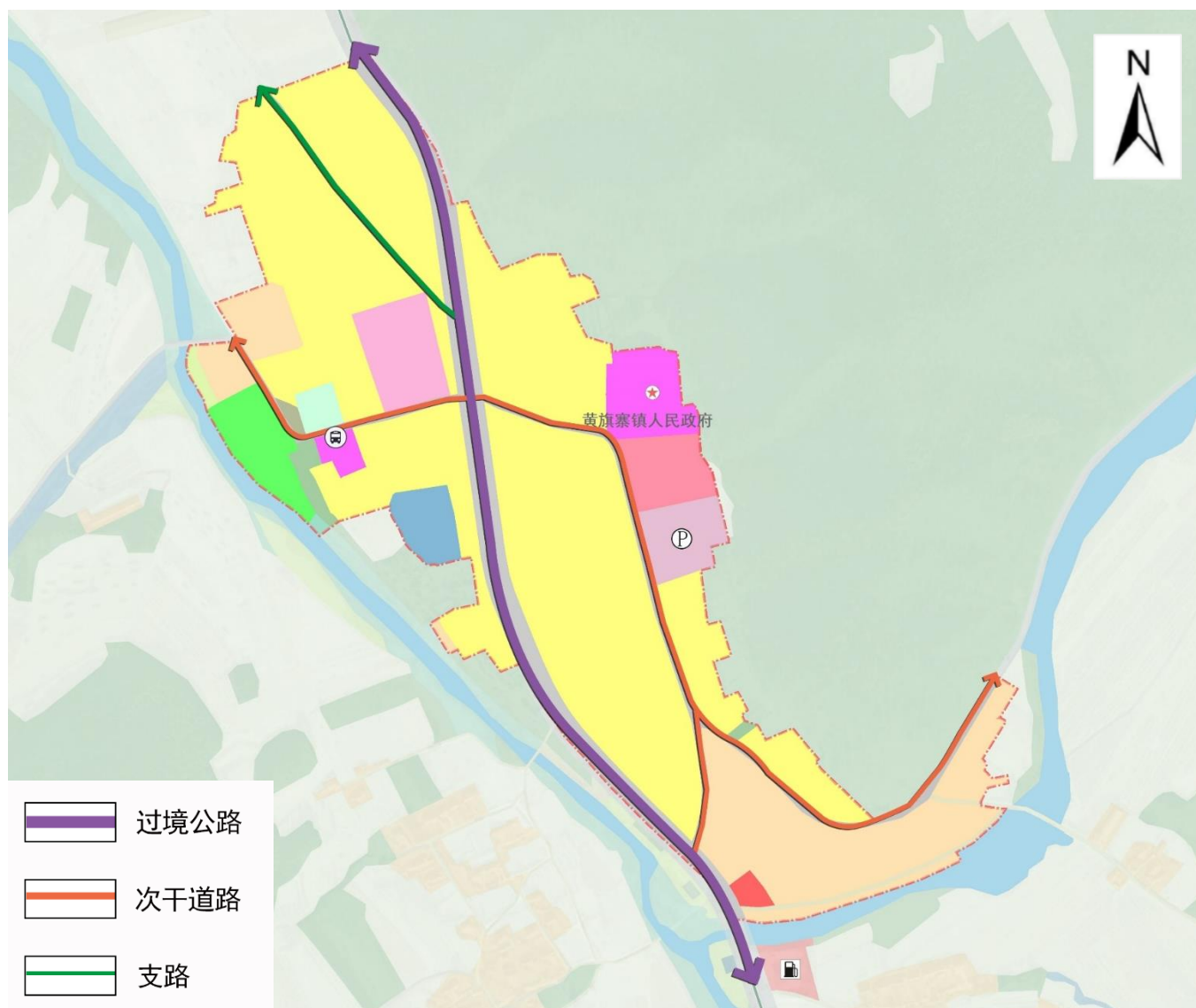
◆ 5.2 镇区规划

构建综合立体城市交通体系，全面加强区域连接能力

内部道路：镇区道路主要呈现十字形路网。规划道路分为过境路、次干路、支路三级，过境路红线宽度为25米，次干路红线宽度为6-8米，支路红线宽度4米。

慢行道路：规划配置主通道、普通通道、休闲通道三级慢行通道。

交通设施：完善静态交通设施布局与配建，配置公共停车位以满足日益增长的停车需求。



06 规划实施保障

◆ 6.1 强化规划传导

落实上位规划，包括功能、格局、指标、控制线、名录的落实。指引详细规划，将上级规划约束性指标细化落位到空间。



◆ 6.2 近期实施机制

衔接国民经济和社会发展规划，对规划近期实施做出统筹安排，制定近期行动计划。近期行动计划聚焦近期重点行动议题，以行动计划和重大项目为抓手，编制土地整治、生态修复、公共服务设施和市政基础设施等重大项目清单，分解落实全市国土空间总体规划的目标任务。各级人民政府编制的近期实施规划应与近期行动计划相衔接。

06 规划实施保障

◆ 6.3 实施保障机制

健全规划管控体系

01

强化规划空间传导：加强乡镇级国土空间规划的空间传导，落实市级空间规划，指引“多规合一”实用性村庄规划

严格规划许可管理：严格按照国土空间规划核发建设项目用地预审与选址意见书、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证和乡村建设规划许可证。

实行规划全周期管理

02

加强规划实施监测评估预警：建立“一年一体检、五年一评估”的常态化机制，年度体检结果作为下一年度实施计划编制的重要依据，五年评估结果作为近期建设规划编制的重要依据。

健全实施规划监督考核机制：依托国土空间规划实施监管系统，完善规划督察员制度，强化对规划全过程信息化监管。将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法监察内容，明确各级执法职责，综合运用卫片等信息化手段，强化执法监察。

完善政策机制体系

03

健全生态保护补偿机制：落实重点区域生态环境保护修复重点任务与工程，创新投融资机制，加快构建政府、金融机构和企业的融资协调机制。

健全土地要素市场化配置政策：建立健全城乡统一的建设用地大市场，完善相关配套制度，建立公平合理的集体经营性建设用地入市增值收益分配制度。

完善自然资源产权制度政策：完善全民所有自然资源资产收益管理制度，完善确权登记管理，逐步实现自然资源确权登记全覆盖，清晰界定全部国土空间各类自然资源资产的产权主体。

“一张图”实施监督信息系统落实

04

将“一张图”作为统一国土空间用途管制、实施建设项目规划许可、强化规划实施监督的依据和支撑。

诚邀社会各界
为黄旗寨镇未来发展提出宝贵意见！

