

开原市金沟子镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

草案公示

2024年9月

前言

为贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发〔2019〕18号)、《辽宁省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五远景目标纲要》等文件精神，强化国土空间规划在国土空间开发保护中的战略引领和刚性管控作用，指导城乡各类开发建设活动开展国土空间资源保护利用和修复、制定空间发展政策实施国土空间规划管理，推动形成人与自然和谐共生的国土空间格局，并且进一步落实好《开原市国土空间总体规划(2021-2035年)》对金沟子镇的相关规划传导要求，更加科学深入细致的对金沟子镇域范围内国土空间开发保护利用，作出总体安排和综合部署，有效指导和管控好金沟子镇未来的空间格局，特编制本规划。



目录

contents

1.规划总则

- 1.1 规划范围
- 1.2 规划期限

2.发展定位与目标

- 2.1 总体定位
- 2.2 发展目标
- 2.3 空间发展策略

3.国土空间总体格局

- 3.1 落实“三条控制线”
- 3.2 国土空间开发保护格局
- 3.3 国土空间规划分区
- 3.4 产业空间格局
- 3.5 推进国土综合整治与生态修复

4.国土空间支撑体系

- 4.1 综合交通网络
- 4.2 公共服务设施体系
- 4.3 市政基础设施体系
- 4.4 安全韧性与防灾减灾

5.构建品质宜居的城镇空间

- 5.1 人口与城镇化
- 5.2 构建镇村体系
- 5.3 镇区规划

6.规划实施保障

- 6.1 详细规划编制单元划分
- 6.2 强化规划引导
- 6.3 近期实施机制
- 6.4 实施保障机制

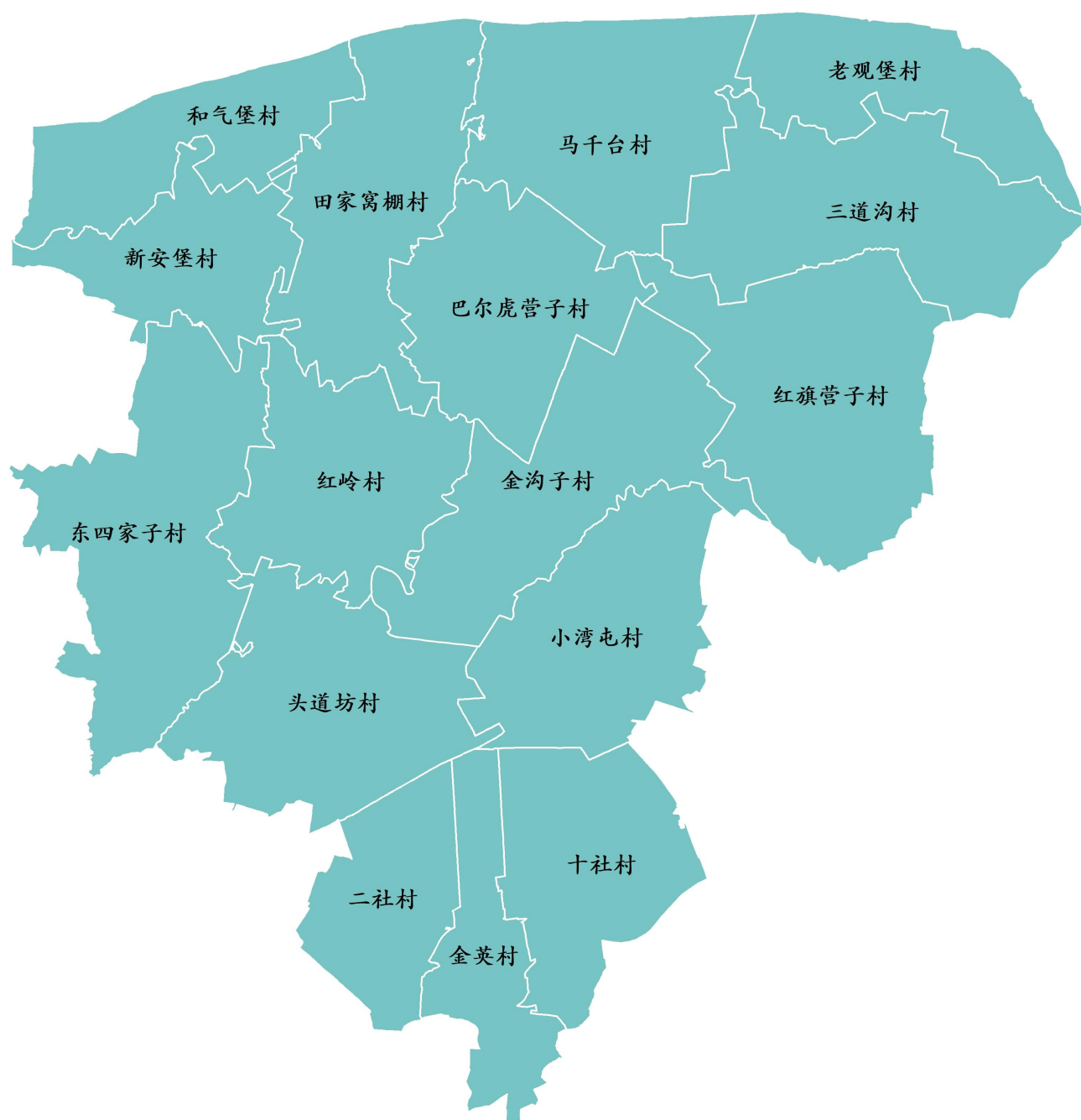
01 规划总则

1.1 规划范围

规划范围包括乡镇全域和乡中心区两个层次。

镇域规划范围为金沟子镇行政辖区内全部国土空间，面积约为112.97平方千米，下辖16个行政村。

镇中心区规划范围为金沟子镇人民政府驻地以及与乡镇的公共设施、居住设施等联系紧密，未来发展需要集中建设和管控的区域，面积约为0.62平方千米。



1.2 规划期限

规划期限为2021年至2035年。

基期年为2020年，近期为2025年，远期为2035年，远景展望至2050年。

02 发展定位与目标

2.1 总体定位

落实《开原市国土空间总体规划（2021-2035）》定位——以现代农业、商贸物流为主的农业型乡镇

- 积极融入中部产业协同发展片区，以现代农业为基础，集约化发展建材和农副产业加工业。

落实《开原市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》对金沟子镇的发展定位——西部平原“辽河东岸四重镇”

- 大力发展特色主导产业，加快基础设施和公共服务设施建设，提高综合承载能力，充分发挥连结城乡的桥梁和纽带作用。

依据上位规划发展要求和自身发展目标，综合研判金沟子镇的发展条件和发展环境，发展定位如下：

开原市商贸物流强镇、现代农业示范镇

2.2 发展目标

城镇发展目标

2025年规划目标：国土空间规划体系基本构筑完成，形成以国土空间规划为基础，以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度。三条控制线得到严格落实，国土空间结构基本形成；产业更兴旺，现代产业体系初步构建；农村治理成效显著提升，基本完成补短板、打基础工作村庄洁化绿化美化水平明显提高，农村建设管理水平显著提升，人与自然和谐共生，建设美丽宜居金沟子镇。

2035年规划目标：基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间环境优美，安全和谐、高效开放、魅力品质的国土空间格局。

2050年远景展望目标：全面形成开发与保护协调并重、人与自然和谐共生的美丽国土空间格局，全面建成繁荣富裕、文明和谐、绿色低碳的魅力宜居城镇。

02 发展定位与目标

2.3 空间发展策略

01

加强区域统筹
落实上位规划

加强与中心城区规划路网、基础设施、用地、产业等方面的统筹；
落实上位规划的功能定位、三区三线、镇村体系、生态修复、国土整治、历史保护等方面的要求。

02

提升城镇功能
塑造空间品质

居住功能：增加居住用地，增强镇区的居住功能。
商业功能：增加商业用地，将镇区打造成全镇的商贸中心。
公共服务功能：补全缺少的公共服务设施，方便居民生活。
休闲功能：增强镇区休闲功能，有利于发展旅游业。
综合防灾的韧性：提升镇区抵御自然灾害能力。

03

完善基础设施
提升服务水平

乡村道路：消除断头路，道路系统更加高效便捷。
供水污水供热电力燃气：与镇区为主周边村庄为辅进行布置。
环保环卫：加强垃圾收集与处理，美化镇区环境。
综合防灾：在镇区及各个行政村内设置避灾点。
教育体育医疗：结合镇区完善医院、学校设施。

03 国土空间总体格局

3.1 落实“三条控制线”

统筹落实划定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，作为调整经济结构，产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。



永久基本农田8371.88公顷

农业空间



永久基本农田一经划定，任何组织和个人不得擅自占用或者改变用途，严禁通过擅自调整国土空间规划等方式规避永久基本农田农用地转用或者土地征收审批。



生态保护红线0公顷

生态空间



生态保护红线一经划定，未经批准严禁擅自调整，以生态保护红线围合的空间为核心，严格控制人为活动，尤其是开发建设对生态系统的破坏和扰动。



城镇开发边界89.59公顷

城镇空间

基于国土空间开发适宜性与资源环境承载力评价，优化城镇空间结构，落实划定城镇开发边界，作为在一定时期内允许开展城镇开发和集中建设的空间。

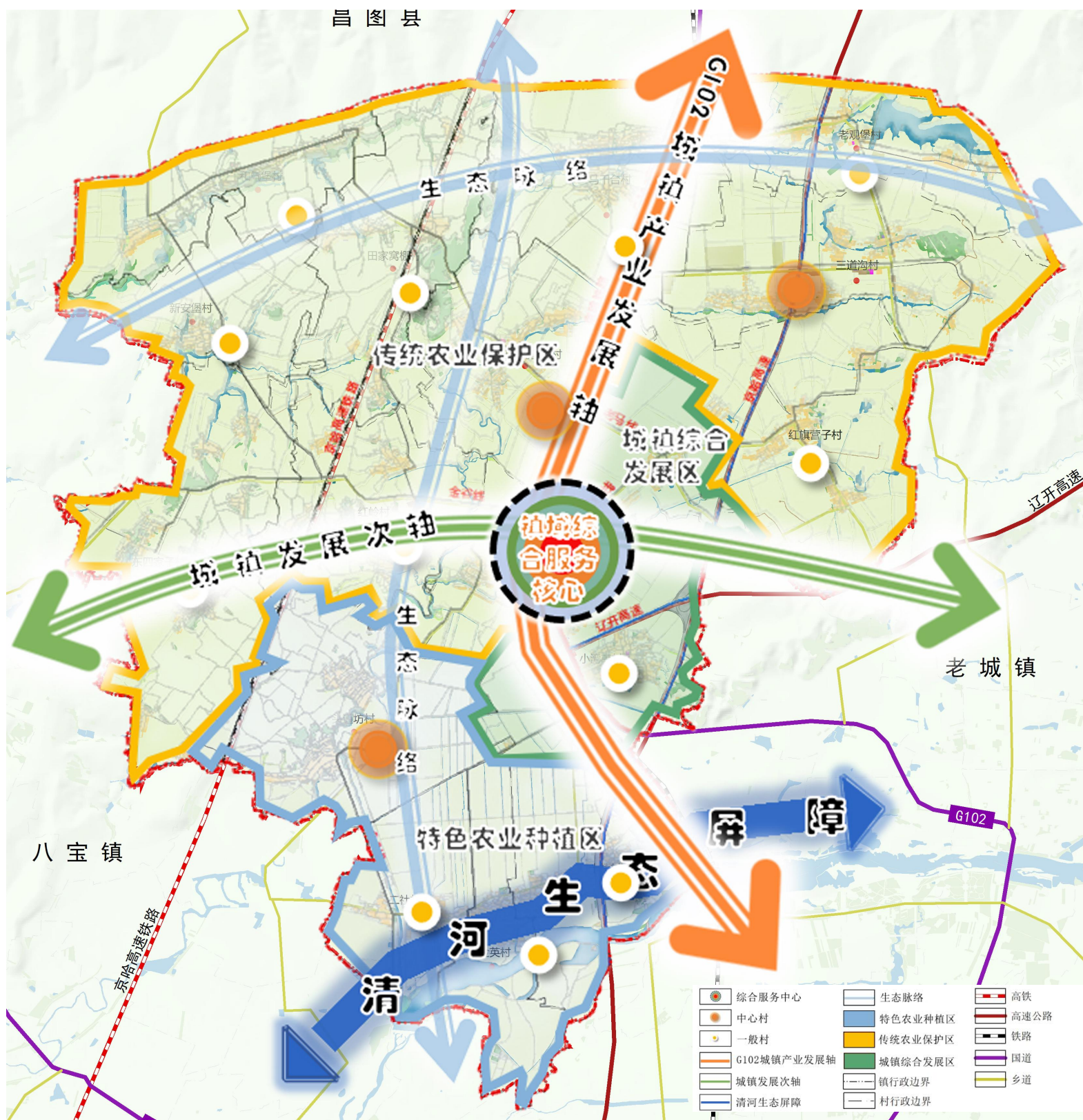


03 国土空间总体格局

3.2 国土空间开发保护格局

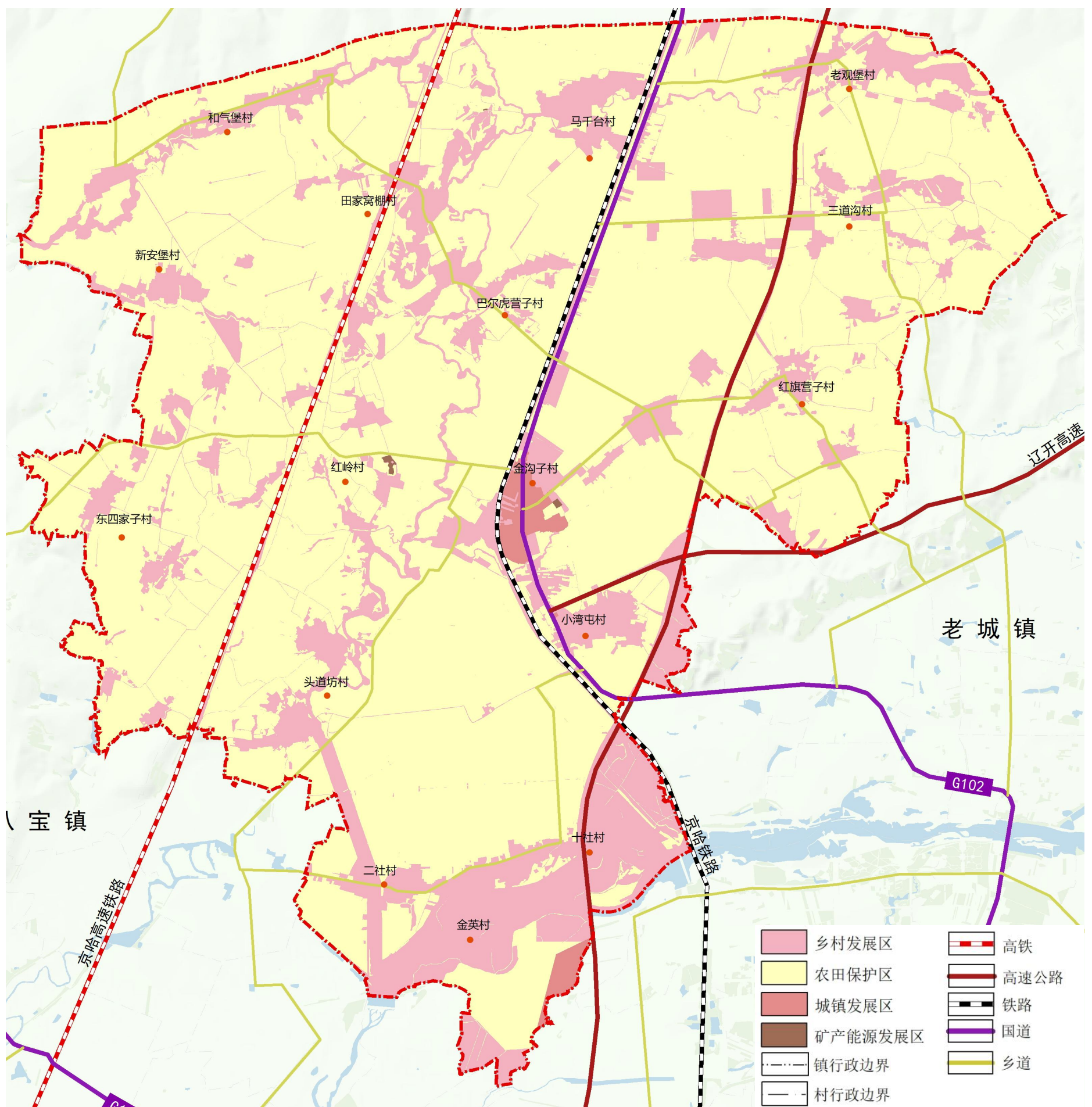
构建“一心两轴多点、一屏双脉三区”的国土空间格局

- 一心：**指城镇重要建设发展对象，即金沟子镇中心镇区形成的主中心；
- 双轴：**指G102南北向城镇发展主轴和东西向城镇发展次轴；
- 多点：**指巴尔虎营子村、三道沟村和头道坊村等中心村
- 一屏：**指由清河形成的南侧屏障，构成金沟子绿色生态屏障；
- 双脉：**指由滹沱河生态脉络和阳武河生态脉络构成原平市的蓝色屏障；
- 三区：**指北部传统农业保护区、中部城镇综合发展区、南部特色农业种植区。



3.3 国土空间规划分区

在承接和传导建平县国土空间总体规划的基础上，金沟子镇全域层面划定农田保护区、城镇发展区、乡村发展区和矿产能源发展区等4类国土空间规划一级规划分区。



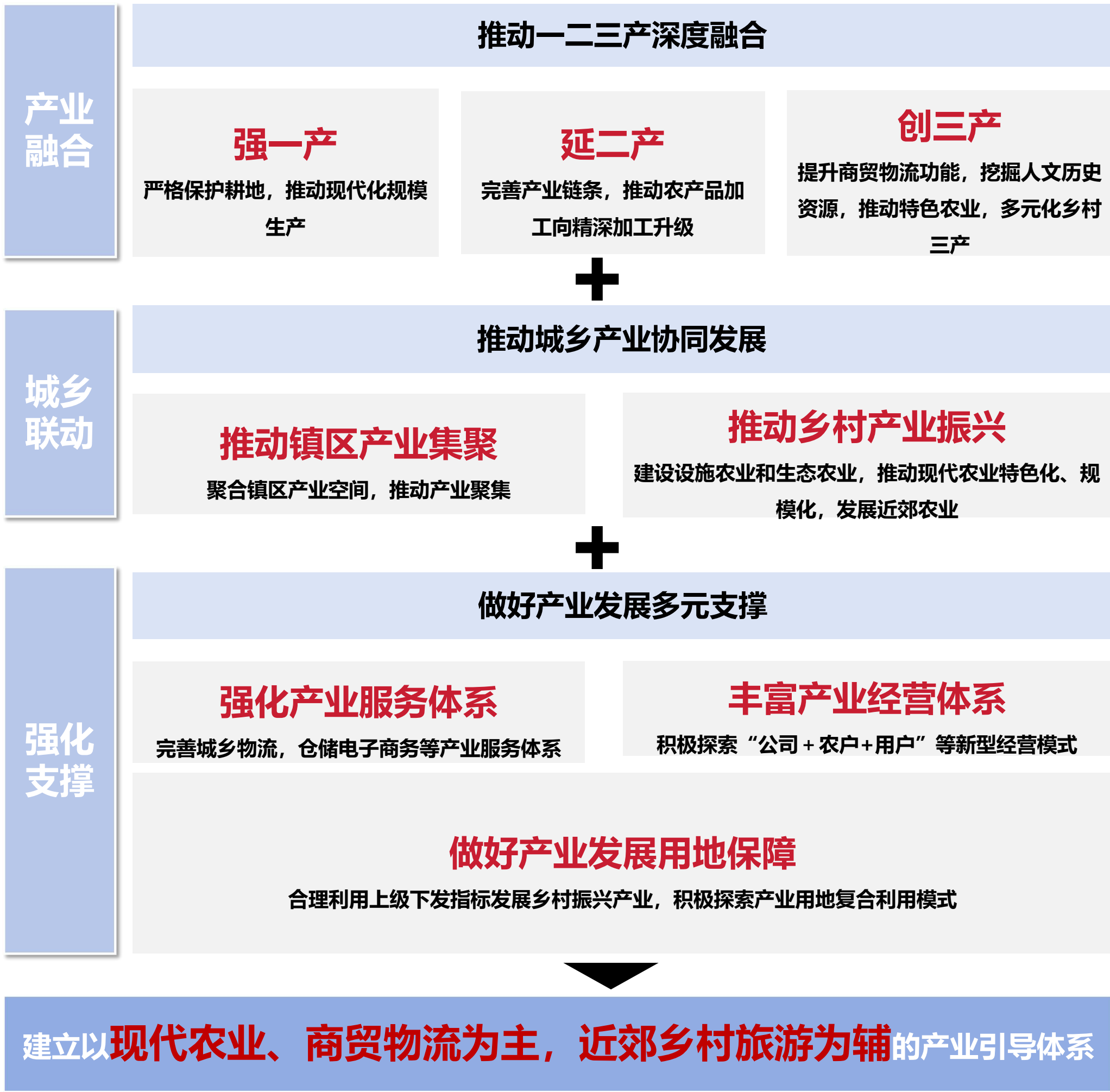
3.4 产业空间布局

产业发展策略

聚集产业方向：紧密围绕玉米和稻米生产、特色农产品及花卉、加工、商贸物流、旅游，健全产业链条，打造特色产业。

优化产业布局：推进产业集聚、整合产业空间、补足设施农业、仓储物流等产业配套。

推动城乡协同：强化镇村产业协同、区域产业联动，促进城乡产业融合发展。



3.5 推进国土整治与生态修复

生态修复

实施山水林田湖草 保护修复

强水环境治理和实地保护修复，因地制宜提出生态修复措施；推进水土流失综合治理，增加水土保持能力。

推动农村环境整治， 补齐环境设施短板

公共服务设施方面：开展村庄危房整治、厕所革命、垃圾收集分类及无害化处理、农林废弃物资源利用。

基础设施建设方面：加强农村公路养护管理，路旁绿化美化提升，推进“四好农村路”的创建与管理。

国土综合整治

农用地综合 整治

适应发展现代农业和适度规模经营的需要，以耕地保护为重点，统筹推进耕地后备资源调查、耕地提质改造、高标准农田建设等，增加耕地数量，提高耕地质量；开展低效林草地和园地整治、污染土壤修复等，改善农田生态。

闲置低效建 设用地整治

重点加强城镇低效用地再开发，促进城镇产业结构提升和空间布局优化，推动城乡统筹使城乡城镇面貌显著提升。

根据农村建设用地整治潜力和重点区域，在各村实施建设用地整治重大工程。

乡村人居环 境整治

采取“户分类、村收集、镇运转”的模式。

推进农村生活污水治理，城郊地区接入城镇污水管网，相对集中的村庄实行共建共享连片治理，偏远村庄进行单村治理。

推进农村“厕所革命”

04 国土空间支撑体系

4.1 综合交通网络

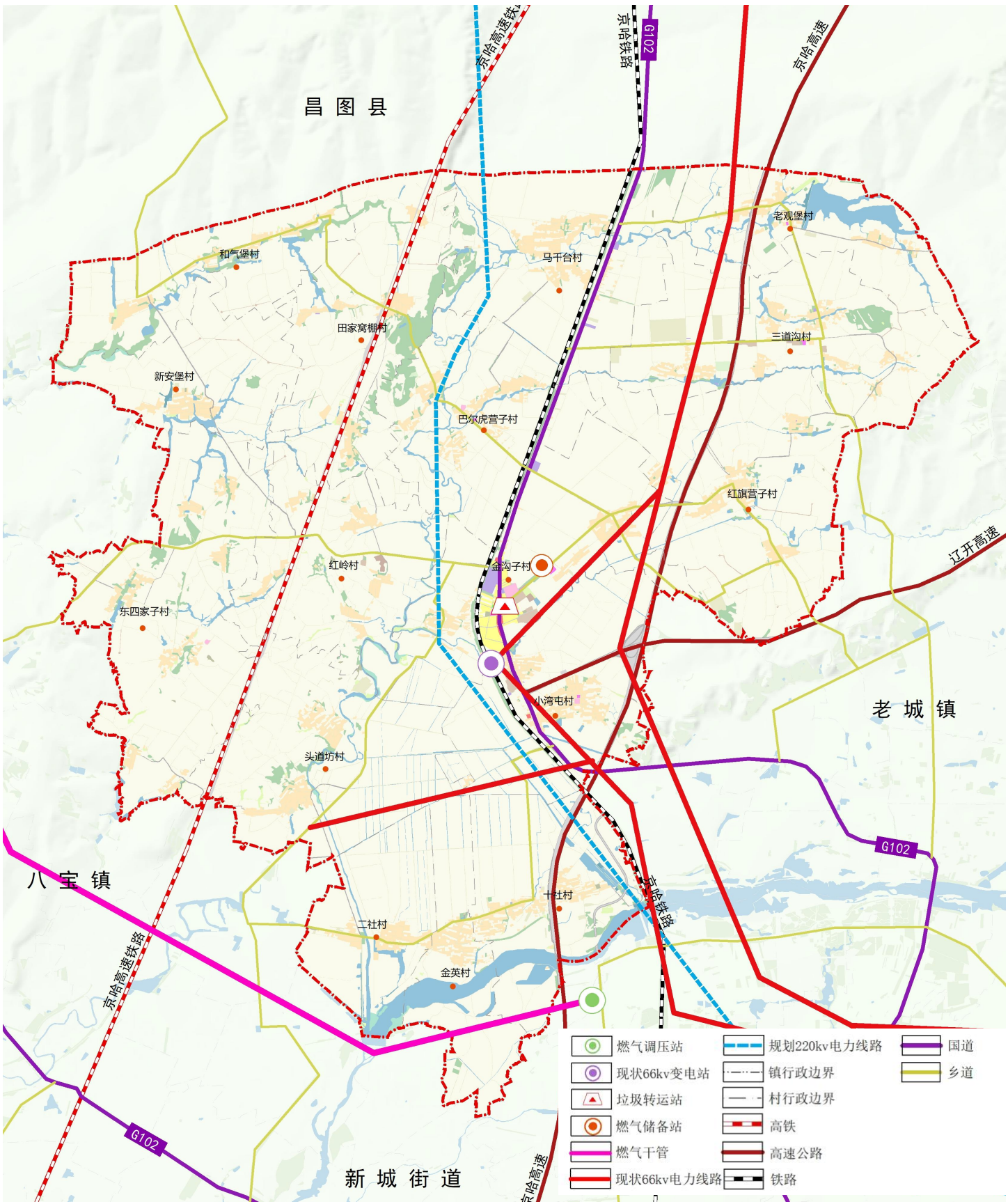
构建“一横四纵”的镇域交通总体格局

一横：辽开高速；

四纵：京哈高速公路、京哈铁路、国道102、京哈高速；

以金沟子镇中心镇区为中心，以各村庄为节点形成串联；

以现状国道、省道、高速公路及乡道为主体道路网构架，辅以村庄道路作为串联节点，并发挥高速出入口交通优势，加强对外联系。



4.2 公共设施体系

构建城乡多层次、特色化、普惠均衡全覆盖的公共服务体系，打造“乡镇-中心村-般村”三级服务功能完善的社区生活圈

◆ 乡镇层级

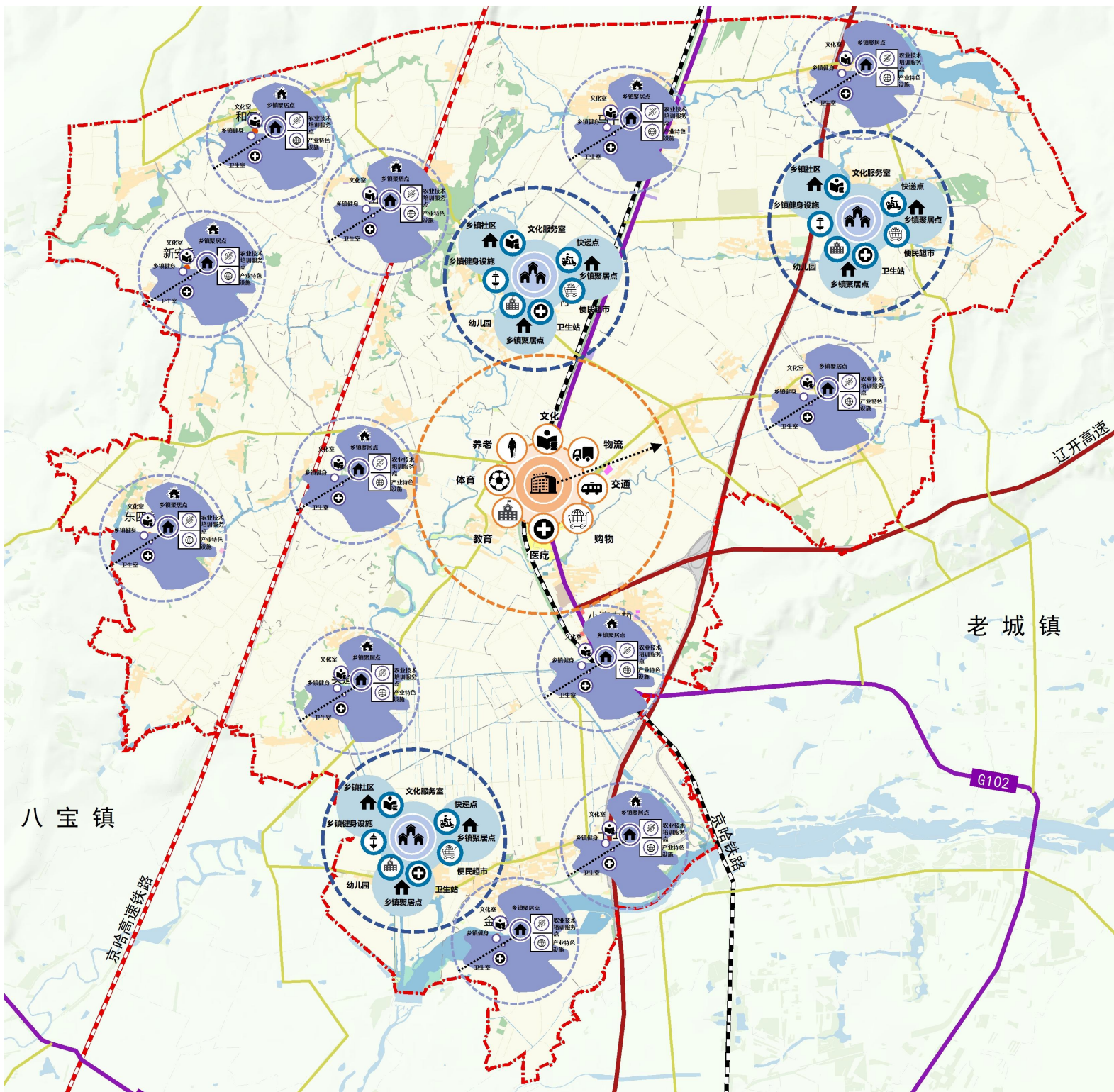
依托金沟子中心镇区，统筹布局满足乡村居民日常生活、生产需求的各类服务要素，按照车行30分钟可达的空间尺度，配置满足就近使用需求的服务要素，形成社区生活圈的服务核心。

◆ 中心村层级

依托行政村集中居民点或自然村组，综合考虑乡村居民常用交通方式按照车行15分钟可达的空间尺度，配置满足就近使用需求的服务要素并注重与中心村周边村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。

◆ 一般村层级

满足本村基本公共服务使用要求。



4.3 市政基础设施体系



给水

镇域生产用水主要以地表水为主，生活供水以镇、村为单元相对集中的方式供水。



排水

规划镇区及各行政村采用雨污分流制排水体制。提升污水处理与再生水利用能力，加强固废处理处置能力。



电力

以现状66kV 金沟子镇区变电站和规划220kV变电站作为全镇电源，各村规划设置10kV变配电房。



电信

规划移动电话普及率为100部/百人;无线通信网覆盖率达到100%;有线电视网覆盖率达到100%;宽带接入网覆盖率达到100%;加强智能通信工程基础设施建设，。



供热

逐步实现以锅炉房集中供热方式为主，规划新建热水管网敷设在道路两侧，均采用直埋方式敷设。



燃气

乡镇燃气逐步发展以天然气为主体，液化石油气为补充。村、居民点以液化石油气为主、LNG/CNG 天然气适度发展。



环卫

提升生活垃圾清运率、生活垃圾无害化处理率、粪便无害化处理率、医疗垃圾无害化处理率等。村庄垃圾收集采取“户集、村收、镇转运、市处理”的集中治理模式。



殡葬

坚持控制存量、适度增量、生态节地的原则，合理规划殡葬设施。

4.4安全韧性与防灾减灾

提升综合应急救援能力，加快途径安全完善韧性的防灾减灾体系的构建。强化防洪排涝、消防、人防、抗震防灾和防风减灾、地质灾害防治、公共防疫和危险源控制的建设和管控，建立灾害预警及协调机制。



消防规划:建设“城镇——乡村”二级消防网络体系，规划在镇区设志愿者消防站，形成以镇区消防站为中心，村义务消防员为补给的消防网络。加强对产业园区及村庄内外易燃易爆物品存放的管理，尤其是地处于镇区及附近的村庄。



抗震规划:金沟子镇域内最低抗震设防标准为Ⅶ度，制定不同分区防震对策引导城镇、工业布局合理选址，城市生命线工程设施和重要建筑物提高个等级设防。



地质防灾:划定地质灾害重点防治区与一般防治区，提出地质灾害防治措施，提高地质灾害预防防治能力。重点防治区防治手段以预防、预报、避让为主，其它工程措施为辅。



防洪排涝:提高全域防洪能力，明确镇域防洪标准。
抗旱规划:从实际出发，因地制宜，全面规划，综合治理，坚持以蓄水为主，蓄、引、提相结合的原则。



避难场所:镇区设固定避难场所，各村利用村委会广场、停车场及田野等开放空间配置应急避难点，并配置防灾物资。



人防规划:按照“长期准备、平战结合、重点建设”的方针规划人防设施，提高突发应变和防范能力。

05 构建品质宜居的城镇空间

5.1 人口与城镇化

人口规模

规划至2035年，金沟子镇城镇人口规模达到0.3万人。

城乡建设用地规模

坚持以资源环境承载力为约束，严格控制新增建设用地规模，着力盘活存量建设用地，合理控制全域国土空间开发强度。

5.2 构建镇村体系

城镇职能结构优化

镇域中心 — 中心村 — 一般村

镇域中心

现状镇区范围主要位于金沟子和小湾屯村。承担全镇政治、经济、文化中心和增长极，要强化其带动、支撑和辐射功能。

中心村

中心村包括三道沟村、巴尔虎营子村和二社村。作为农村经济发展的增长极核，作为金沟子镇农村城镇化战略实施的主要载体。

一般村

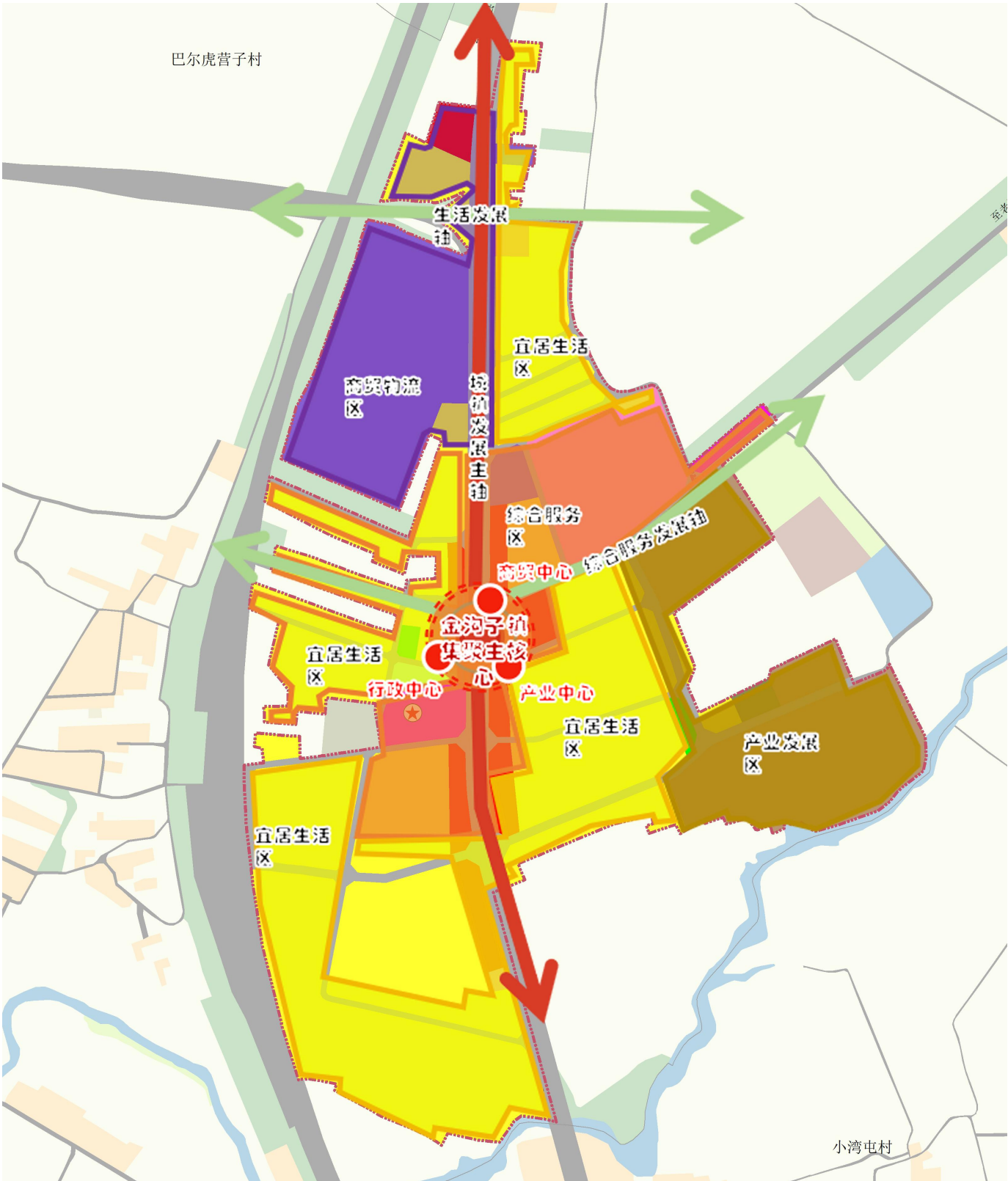
一般村包括红旗营子、老观堡、马干台、田家窝棚、和气堡、新安堡、东四家子、红岭、小湾屯、金英、十社和头道坊村。服务于其周围的农村空间。

05 构建品质宜居的城镇空间

5.3 镇区规划

强化国土空间基本格局，形成一核三心；三轴四区的镇区空间结构。

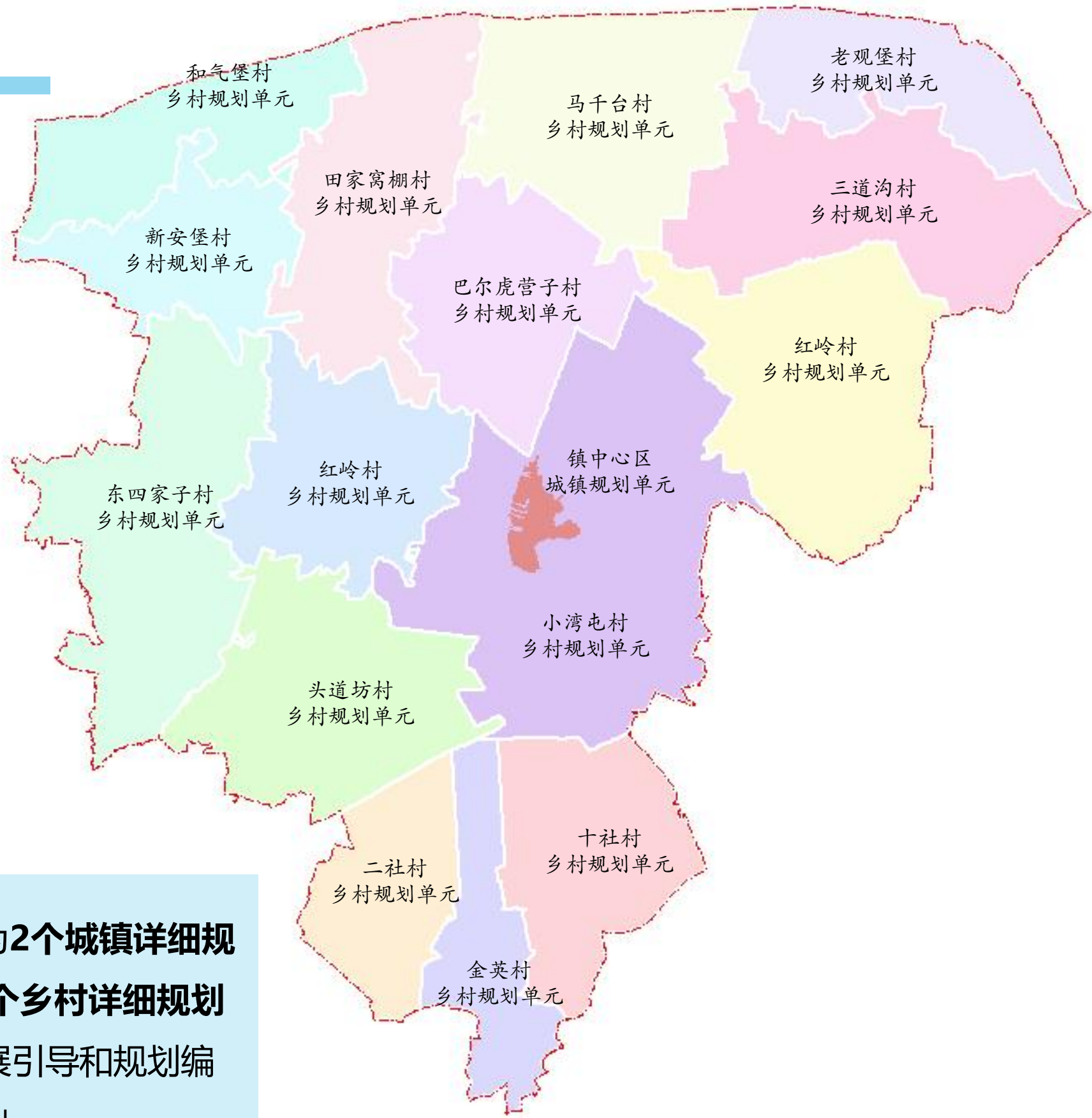
三心聚能	行政中心、商贸中心、产业中心
一核引领	金沟子镇集聚主核心
一轴发力	南北向城镇发展轴
两带共生	生活发展轴和综合服务发展轴
四区联动	综合服务区、产业发展区、宜居生活区、商贸物流区



06 实施保障

6.1 详细规划编制单元划分

划分方案



将金沟子镇划分为**2个城镇详细规划编制单元**，**14个乡村详细规划编制单元**作为发展引导和规划编制详细规划的基础。



6.2 强化规划引导

明确规划落实和传导

落实上位规划，包括功能、格局、指标、控制线、名录的落实。指引详细规划，将上级规划约束性指标细化落位到空间。



落实重大项目保障

落实国家、省、市重大战略，为发展规划落地实施提供空间保障。推进重大项目分层分类保障，对纳入实际项目库的建设项目予以国土空间资源要素保障 和政策支持。

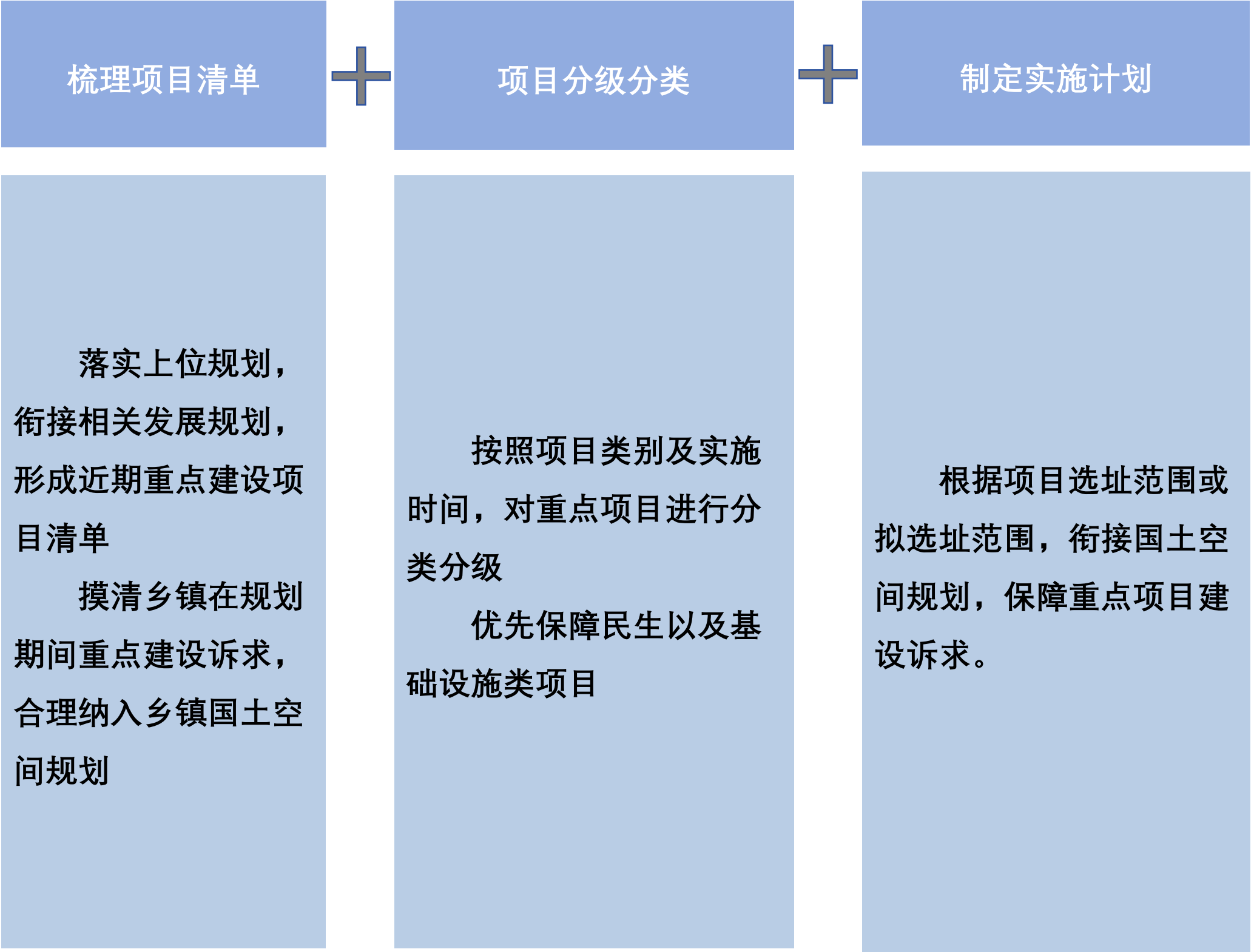
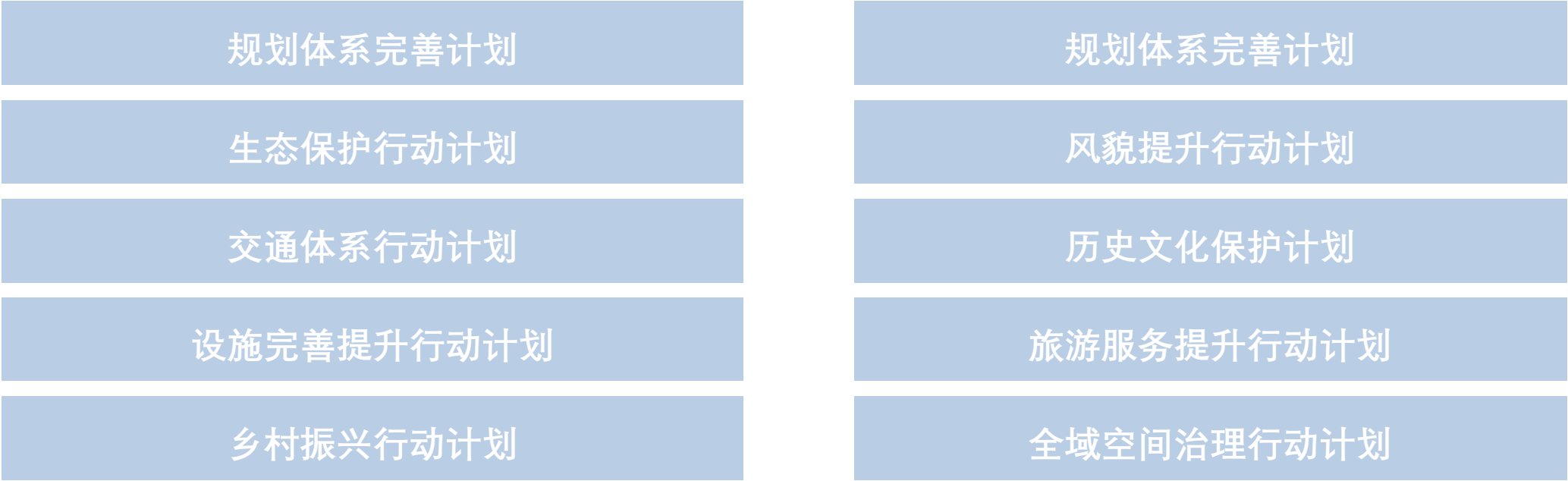
建设国土空间规划 “一张图”

整合全镇域各类国土空间现状、规划、管理数据，形成坐标一致、边界吻合、上下贯通的一张底图。

接入和共享市级国土空间规划 “一张图” 实施监督信息系统，动态管控国土空间规划全过程。

6.3 近期实施计划

根据区位条件和资源环境承载能力，突出新型城镇化发展，突出乡村振兴，优化产业布局，落实相关发展规划，推进近期项目实施，加快推进开原市落实“一轴三廊、一城两翼、四节点”的城镇空间新格局。



6.4 实施保障机制

保障制度与措施

01

健全规划管控体系

强化规划空间传导：加强乡镇级国土空间规划的空间传导，落实市级空间规划，指引“多规合一”实用性村庄规划。

严格规划许可管理：严格按照国土空间规划核发建设项目用地预审与选址意见书、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证和乡村建设规划许可证。

02

实行规划全周期管理

加强规划实施监测评估预警：建立“一年一体检、五年一评估”的常态化机制，年度体检结果作为下一年度实施计划编制的重要依据，五年评估结果作为近期建设规划编制的重要依据。

健全实施规划监督考核机制：依托国土空间规划实施监管系统，完善规划督察员制度，强化对规划全过程信息化监管。将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法监察内容，明确各级执法职责，综合运用卫片等信息化手段，强化执法监察。

03

完善政策机制体系

健全生态保护补偿机制：落实重点区域生态环境保护修复重点任务与工程，创新投融资机制，加快构建政府、金融机构和企业的融资协调机制。

健全土地要素市场化配置政策：建立健全城乡统一的建设用地大市场，完善相关配套制度，建立公平合理的集体经营性建设用地入市增值收益分配制度。

完善自然资源产权制度政策：完善全民所有自然资源资产收益管理制度，完善确权登记管理，逐步实现自然资源确权登记全覆盖，清晰界定全部国土空间各类自然资源资产的产权主体。

04

“一张图”实施监督信息系统落实

将“一张图”作为统一国土空间用途管制、实施建设项目规划许可、强化规划实施监督的依据和支撑。

诚邀社会各界
为金沟子乡镇未来发展提出宝贵意见！



公示渠道

网站：

公示意见反馈方式

电子邮箱：

邮寄地址：

邮编：

电话：

感谢您的参与！

本规划所有数据和内容以最终批复文件为准。

金沟子镇人民政府

2024年9月

