

开原市庆云堡镇国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF QINGYUNPU

(2021-2035 年)

草案公示



2024 年 9 月

前言 / PREFACE

为贯彻《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《辽宁省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五远景目标纲要》等文件精神，强化国土空间规划在国土空间开发保护中的战略引领和刚性管控作用，指导城乡各类开发建设活动开展国土空间资源保护利用和修复、制定空间发展政策、实施国土空间规划管理，推动形成人与自然和谐共生的国土空间格局，并且进一步落实好《开原市国土空间总体规划（2021-2035年）》对庆云堡镇的相关规划传导要求，更加科学深入细致的对庆云堡镇域范围内国土空间开发保护利用，作出总体安排和综合部署，有效指导和管控好庆云堡镇未来的空间格局，特编制本规划。



目录 / CONTENTS

01 规划总则

- 1.1 规划背景
- 1.2 规划范围
- 1.3 规划期限

02 发展定位与目标

- 2.1 总体定位
- 2.2 阶段发展目标
- 2.3 发展策略

03 国土空间总体格局

- 3.1 统筹落实划定“三条控制线”
- 3.2 优化国土空间总体格局
- 3.3 推进国土空间规划分区
- 3.4 构建生态保护格局
- 3.5 开展国土综合整治与生态修复

04 国土空间支撑体系

- 4.1 综合交通网络
- 4.2 公共服务设施体系
- 4.3 基础设施体系
- 4.4 安全韧性与防灾减灾

05 镇村统筹发展

- 5.1 人口与城镇化
- 5.2 构建镇村体系
- 5.3 镇区规划

06 规划保障实施

- 6.1 强化规划传导
- 6.2 近期实施机制
- 6.3 实施保障机制



1.1 规划背景

为加快推进国土空间规划体系建设，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，充分发挥乡镇国土空间总体规划在国土空间规划体系中承上启下的作用。落实《开原市国土空间总体规划（2021-2035 年）》发展要求，立足庆云堡镇发展现状特征，统筹发展与安全，安排全镇各项建设活动，整合优势资源，深入挖掘镇域三产融合发展潜力，推进城乡协同发展，合理配置镇村公共服务设施和基础设施，推动镇村集聚发展和资源节约利用，加强全域土地综合整治和生态修复，通过战略引领和刚性管控，促进庆云堡镇城乡经济社会环境全面健康协调可持续发展，满足人民日益增长的美好生活需要。



01 规划总则

1.2 规划范围

本次规划范围为开原市庆云堡镇行政辖区范围,总面积**169.49**平方公里,含 22 个行政村。

1.3 规划期限

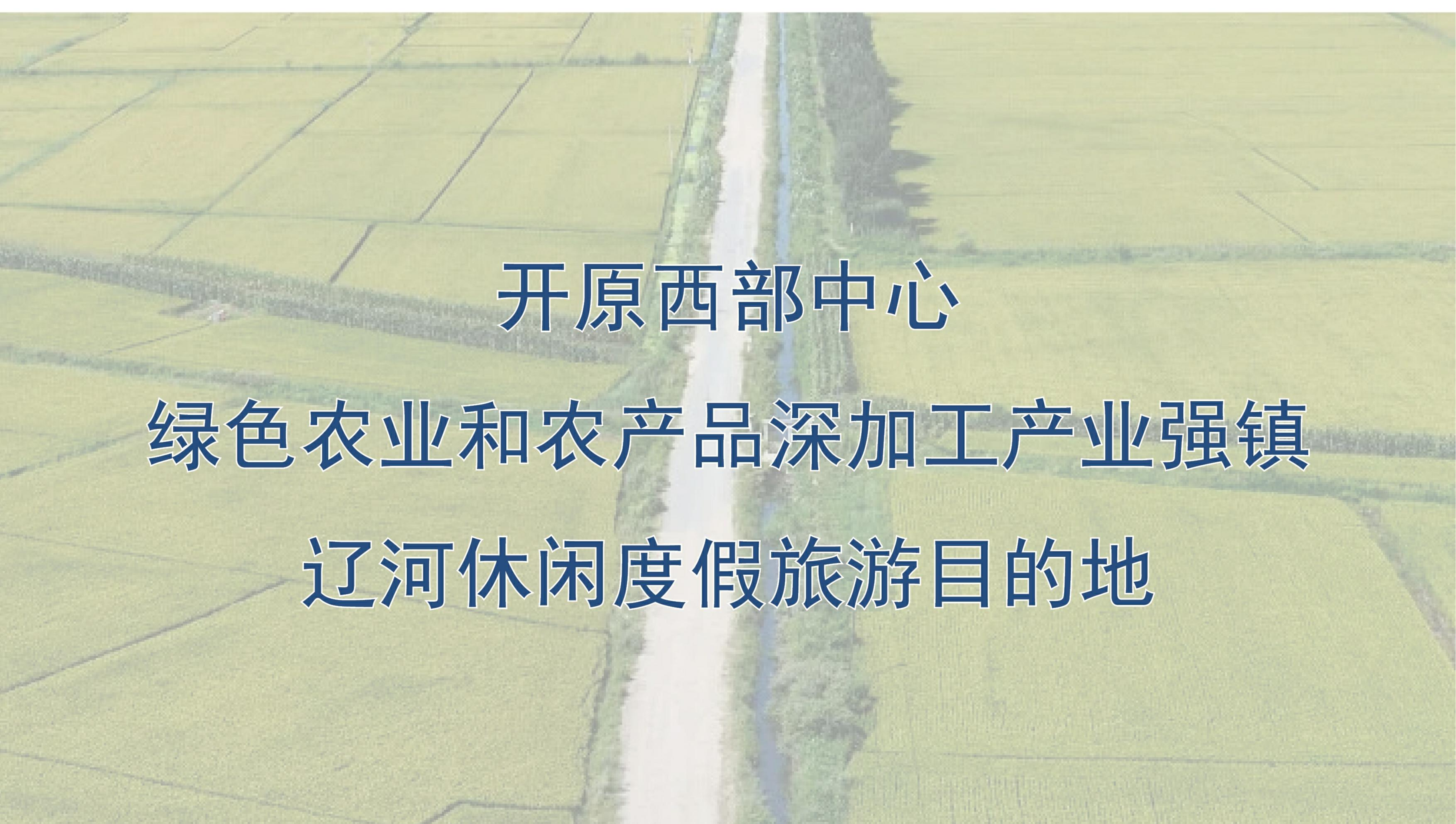
本规划基期年为 2020 年,期限为 2021 年至 2035 年。其中,规划目标年为 2035 年,近期目标年为 2025 年,远景展望至 2050 年。



02 发展定位与目标

2.1 总体定位

依据上位规划发展要求和自身发展目标，综合研判庆云堡镇的发展条件和发展环境，将庆云堡镇打造农工强镇为目标，以庆云堡镇区为核心，与八宝镇协同发展，完善农贸集散、商贸物流设施。优化种植结构，持续推进稻米、蔬菜等绿色种植业高质量发展，发展设施农业，建设高标准农田，持续完善机械加工、粮食果蔬肉禽深加工产业链条，积极发展风电产业，推动产业集约发展，形成与中心城区密切协作的经济副中心。推动辽河干流防洪提升生态修复项目，依托长城文化带、辽河田园风光和国家现代农业示范区，发展农旅融合特色产业，营造郊野生态公园、生态农庄，打造锡伯族风情和农耕文化体验项目。



开原西部中心
绿色农业和农产品深加工产业强镇
辽河休闲度假旅游目的地

02 发展定位与目标

2.2 阶段发展目标

● 2025 年

到 2025 年，永久基本农田、生态保护红线得到严格管控，农业空间布局更加合理，生态空间保护成效显著，国土空间开发保护格局更加优化，城镇空间更加集约高效，国土空间治理能力更加完善，民生设施建设取得显著成效，城乡人居环境明显改善，资源利用水平显著提高，现代化产业体系初具规模，引领庆云堡镇经济高质量增长。

● 2035 年

到 2035 年，国土空间格局全面优化，空间底线更加牢固，国土空间治理体系和治理能力基本实现现代化，生产空间集约高效，生活空间魅力和谐、宜居适度，生态空间山清水秀、安全稳固，实现基础设施安全顺畅、智慧共享，建成产业基础雄厚、创新驱动明显、集群效应显著、绿色清洁发展的现代产业体系，基本建成创新活力足、产业实力强、生态环境美、人民生活品质高的现代化幸福之城。

● 2050 年

到 2050 年，形成安全、高效、协调的国土空间格局，国土空间治理体系和治理能力全面实现现代化，全面实现“开原西部中心、绿色农业和农产品深加工产业强镇、辽河休闲度假旅游目的地”的美好愿景，全面建成活力创新、幸福宜居、生态美丽的现代化城镇。



02 发展定位与目标

2.3 发展策略

01 “产业融合” 战略

增值提效，提升产业附加值，提高土地价值。推进农业转型，积极发展特色农业，延伸产业链，推进农业产业现代化进程；做大做强工业，调整工业内部结构，扶持主导产业；提升服务业质量，增强产业支撑力。

02 “镇村一体” 战略

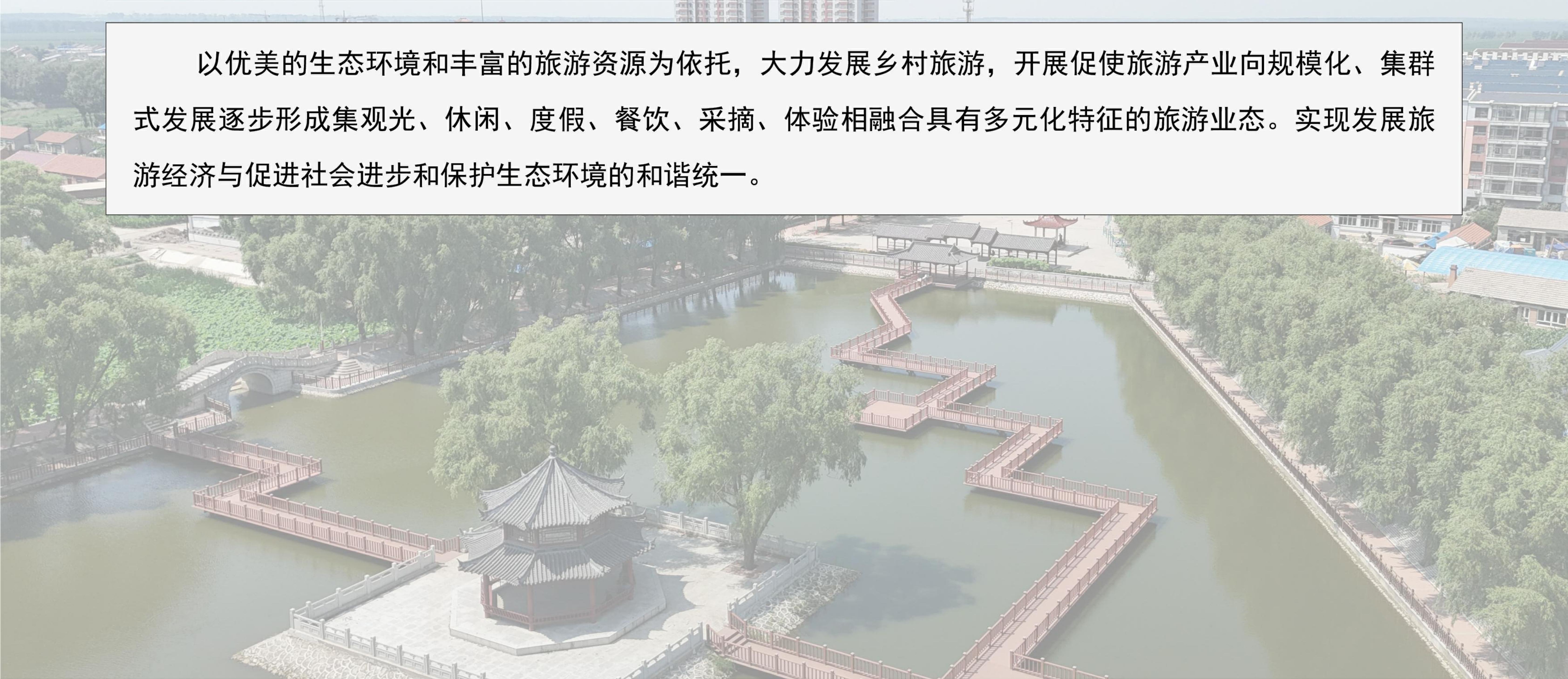
加强城乡统筹，推进城乡一体化发展。梳理镇村整体关系，改善镇村空间格局，使镇村整体发展的产业具有相关性，以村庄的农业为基础，在镇区加强农副产业的加工，延伸产业链，并解决就业问题；针对镇村整体发展的交通需求，梳理和改造镇村综合路网，提高镇村之间通行能力。

03 “生态优先” 战略

坚持生态优先，以蓝绿空间为本底。生态优先战略的核心在于在追求经济增长的同时，也必须追求环境友好、生产生活安全、社会和谐、有归属感和认同感、并且不断从自然生态、镇环境、服务保障、精神文明等方面，全面提升居民生活品质。

04 “旅游开发” 战略

以优美的生态环境和丰富的旅游资源为依托，大力发展乡村旅游，开展促使旅游产业向规模化、集群式发展逐步形成集观光、休闲、度假、餐饮、采摘、体验相融合具有多元化特征的旅游业态。实现发展旅游经济与促进社会进步和保护生态环境的和谐统一。



03 国土空间总体格局

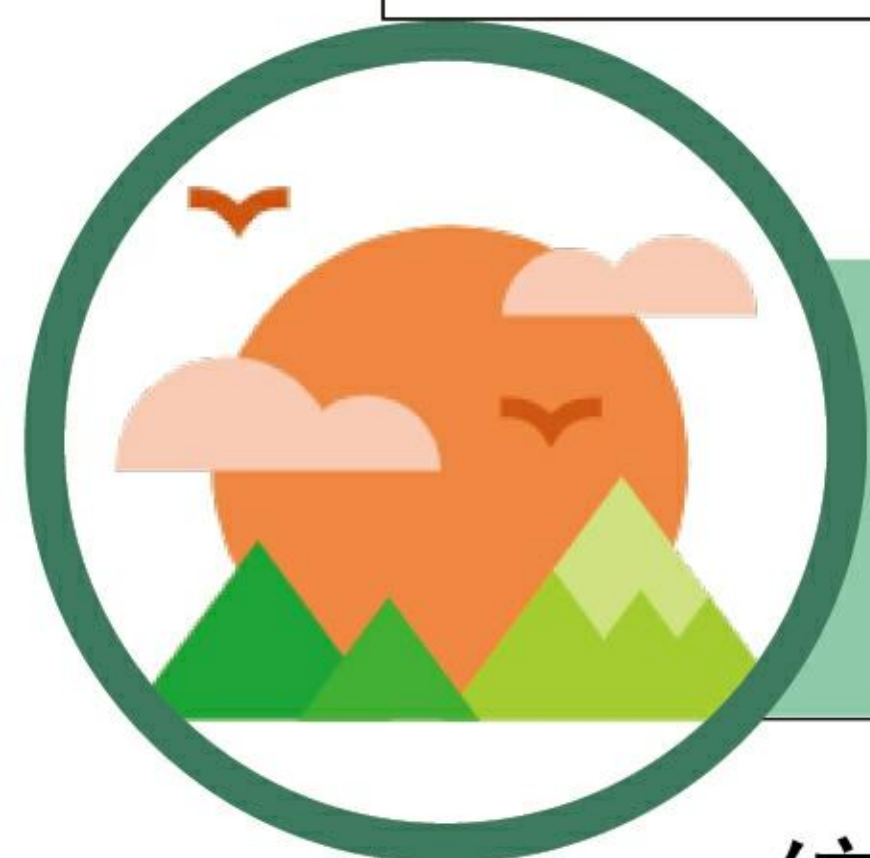
3.1 统筹落实划定“三条控制线”

严格落实永久基本农田保护任务保质保量划定永久基本农田保障国家粮食安全和重要农产品供给。确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定。



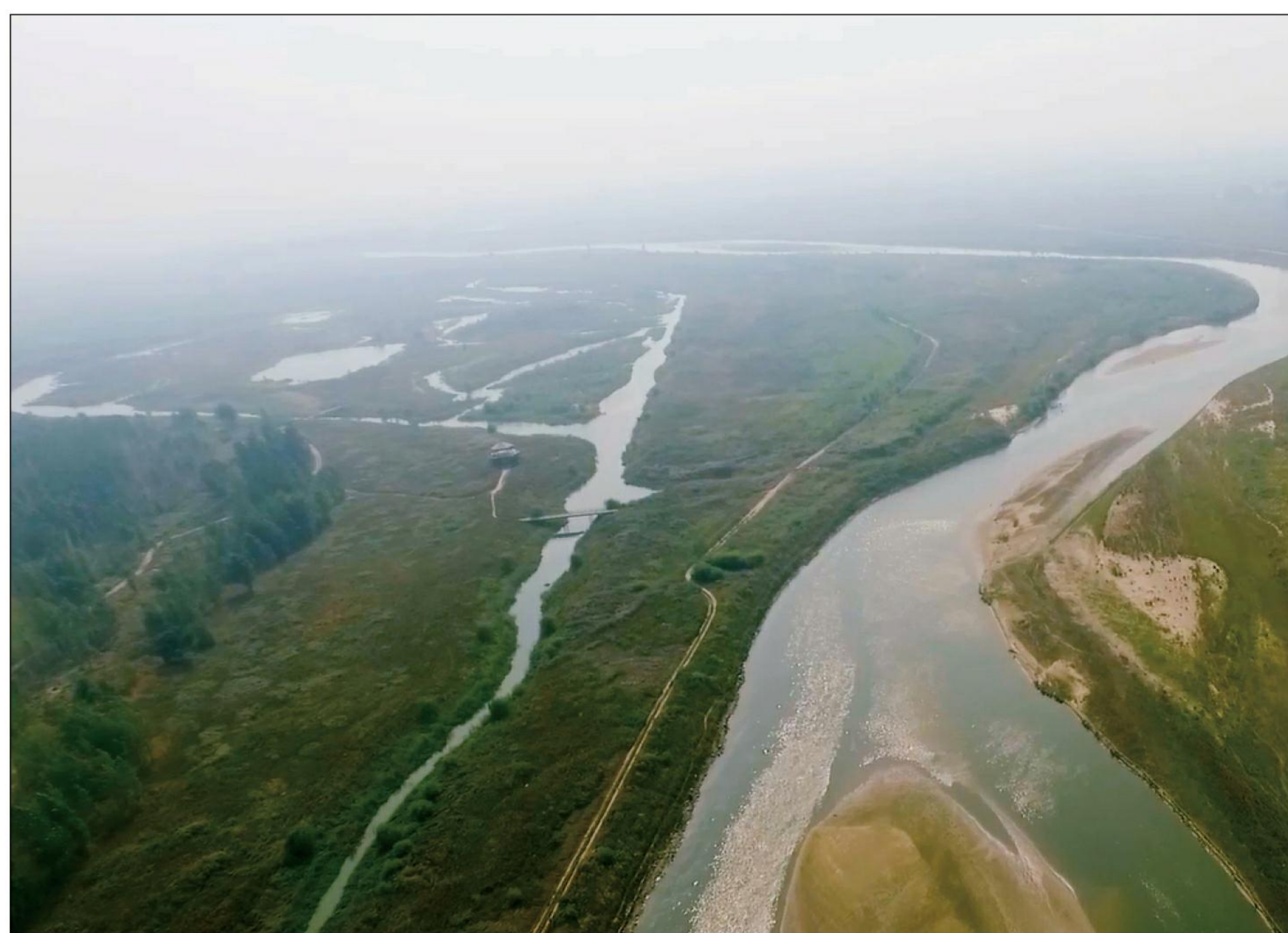
永久基本农田

严格落实永久基本农田保护任务保质保量划定永久基本农田保障国家粮食安全和重要农产品供给。确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定。严格落实上位规划下达的永久基本农田图斑，全域转落永久基本农田面积 11461.55 公顷。



生态保护红线

统筹全市自然生态整体性与系统性，划定生态保护红线。生态保护红线内，自然保护区核心区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动。严格落实上位规划划定的生态保护红线，全域转落生态保护红线面积 4.8 公顷。



城镇开发边界

统筹农业、生态、城镇空间布局；坚持反向约束与正向约束相结合，避让资源环境底线、灾害风险、历史文化保护等限制性因素，守好底线，推动城镇紧凑发展和节约集约用地。庆云堡镇划定城镇开发边界面积 233.94 公顷。



03 国土空间总体格局

3.2 优化国土空间总体格局

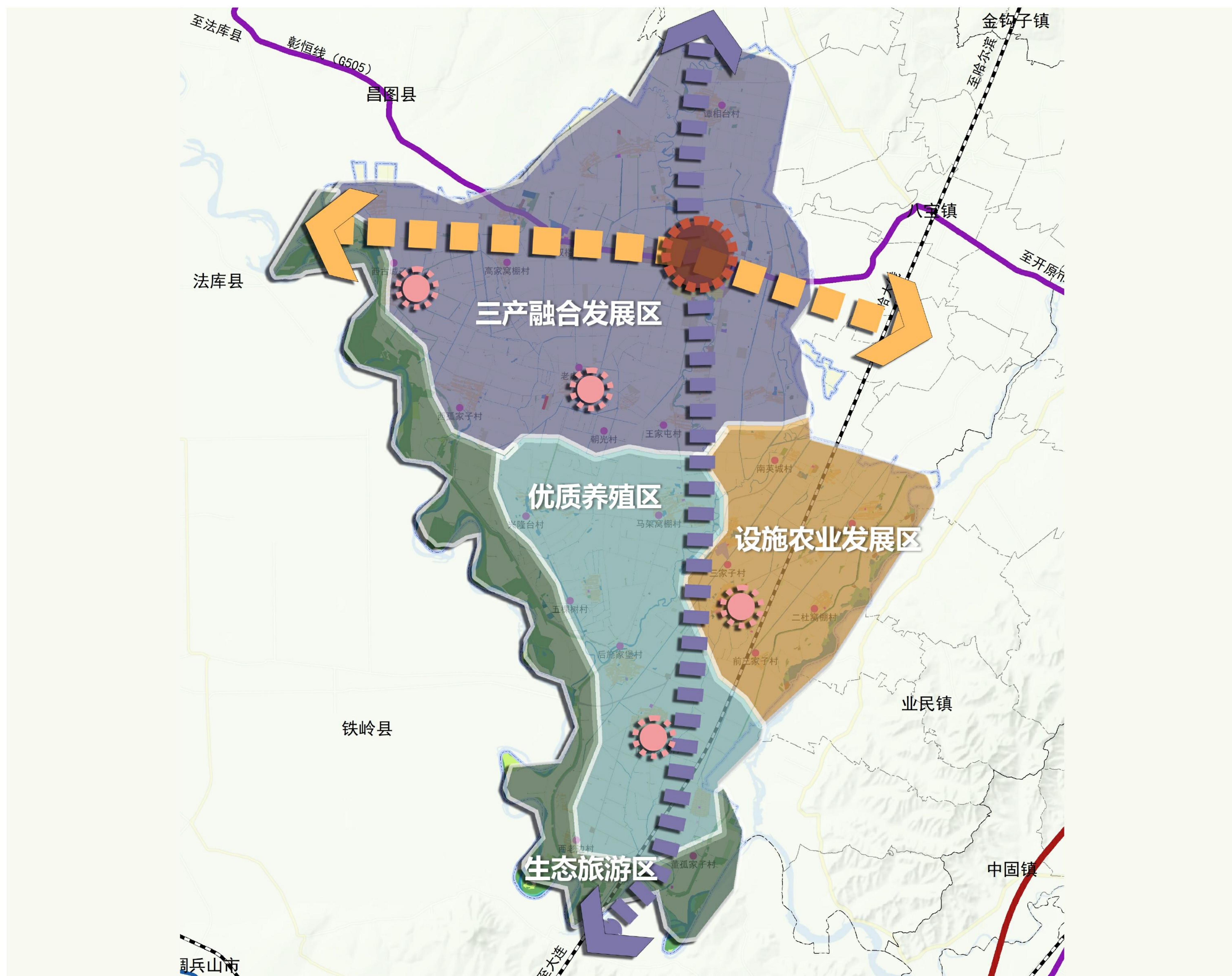
尊重庆云堡镇发展现状及空间布局特征，规划形成“一心两轴，四点四区”的空间格局。

一心： 以镇区作为乡域空间利用发展的主中心；作为行政、经济、文化、服务中心。

两轴： 依托国道彰恒线形成东西向镇发展主要轴线，借助交通优势，带动镇区的发展。沿镇主要道路形成的南北向镇发展次要轴线，增强南北部村屯与镇区间的联系，加强与周边乡镇的物流和信息交流。

四点： 围绕老虎头村、西孤家子村、三家子村、前施家堡村现有的本底优势，形成的四个重要发展节点。

四区： 三产融合发展区、生态旅游区、设施农业发展区、优质养殖区



03 国土空间总体格局

3.3 推进国土空间规划分区

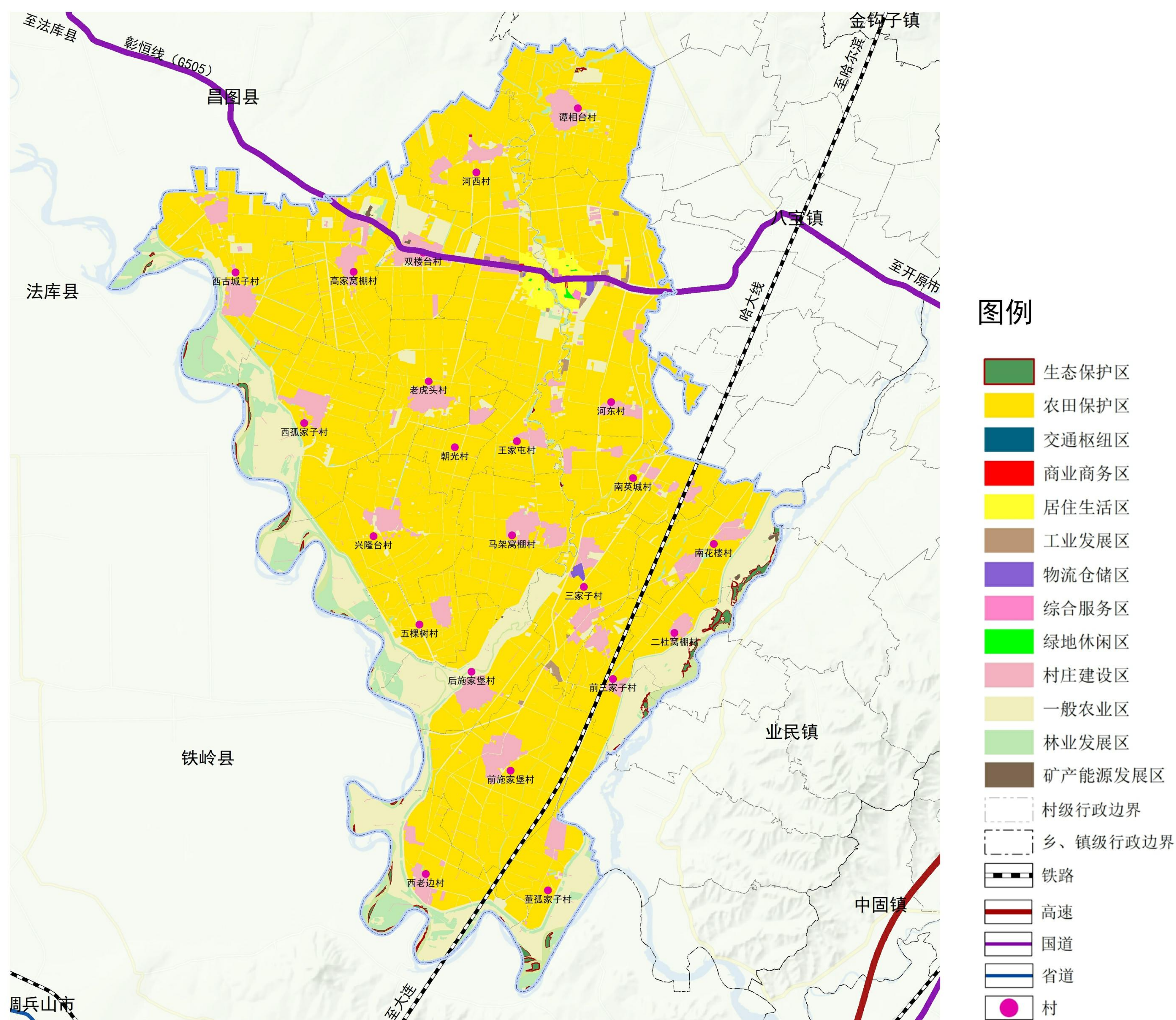
规划分区分为一级规划分区和二级规划分区。一级规划分区包括以下 6 类：生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区。在城镇发展区、乡村发展区分别细分为二级规划分区。

一心： 以镇区作为乡域空间利用发展的主中心；作为行政、经济、文化、服务中心。

两轴： 依托国道彰恒线形成东西向镇发展主要轴线，借助交通优势，带动镇区的发展。沿镇主要道路形成的南北向镇发展次要轴线，增强南北部村屯与镇区间的联系，加强与周边乡镇的物流和信息交流。

四点： 围绕老虎头村、西孤家子村、三家子村、前施家堡村现有的本底优势，形成的四个重要发展节点。

四区： 三产融合发展区、生态旅游区、设施农业发展区、优质养殖区



03 国土空间总体格局

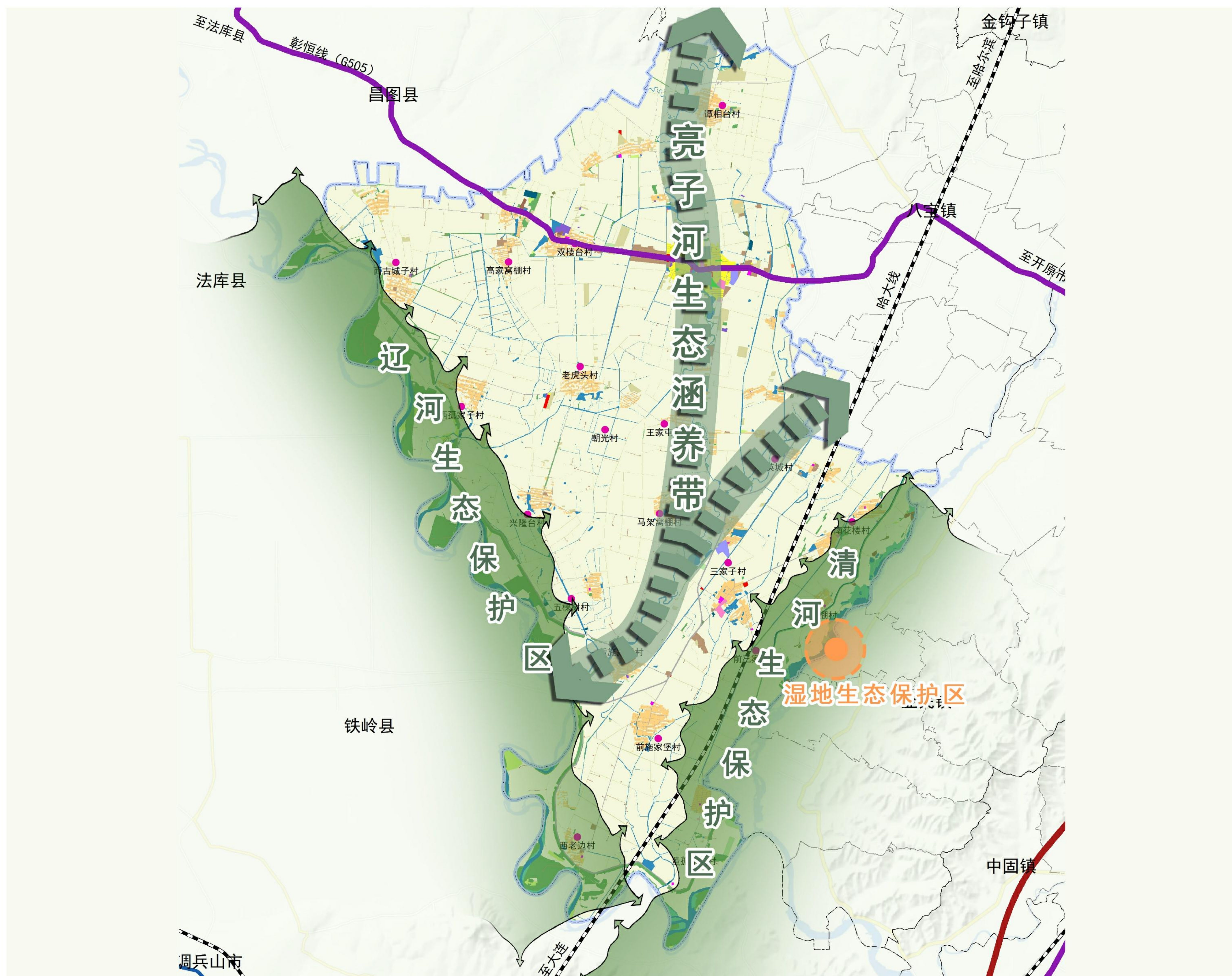
3.4 构建生态保护格局

以自然地理格局为基础，结合适宜性分析，合理构建生态屏障和生态涵养带，明确保护轴带及重要保护区，确定“一带一区双屏”的国土空间保护体格局。

一带： 依托庆云堡镇镇内亮子河，形成亮子河生态涵养带。

一区： 保护湿地生态系统及其生物多样性、生态功能和环境质量，划定湿地生态保护区。

双屏： 通过一系列措施和生态系统的构建，来保护辽河、清河及其周边生态环境，维持生态平衡，减少外界不良因素对河流生态系统的干扰和破坏，形成辽河生态屏障与清河生态保护屏障。



03 国土空间总体格局

3.5 开展国土综合整治与生态修复 国土综合整治

高标准农田建设：

将耕地建设成为与现代农业生产和经营方式相适应，生态环境优良的旱涝保收，高产稳产，农田生态系统稳定的基本农田，结合人居环境整治打造农田生态景观。

农用地整理：

严格落实耕地保有量，增加有效耕地面积，提高耕地集中连片度和耕地质量，提高农田生态系统稳定性，通过农用地整理项目，规划补充耕地。

摸排镇域内零散低效利用的园地，残次林地，废弃坑塘等，通过实施工程措施，进行土地平整，客土回填，土壤翻耕养护，修建必要的沟路渠等设施，与现有耕地集中连片。

生态修复

山水林田湖草综合生态修复：

通过优化调整生态用地布局，保护和恢复生态功能，维护生物多样性提高防御地质灾害的能力，保持自然生态景观，筑牢生态安全屏障。重点开展对河湖水系、土壤污染等区域的生态治理，改善生态环境，稳定生态系统。

土壤污染治理与修复：

开展重点污染区域识别，分类推进综合治理，加强污染综合防治。按照“谁污染谁治理，先修复后开发”的原则，开展土壤污染治理修复工作打造土壤污染防治试点示范区。深入开展地力培肥及退化耕地治理，减少使用农药化肥，提高秸秆，粪污、地膜等农业废弃物循环利用水平，降低农业种植带来的土壤污染风险。

04 国土空间支撑体系

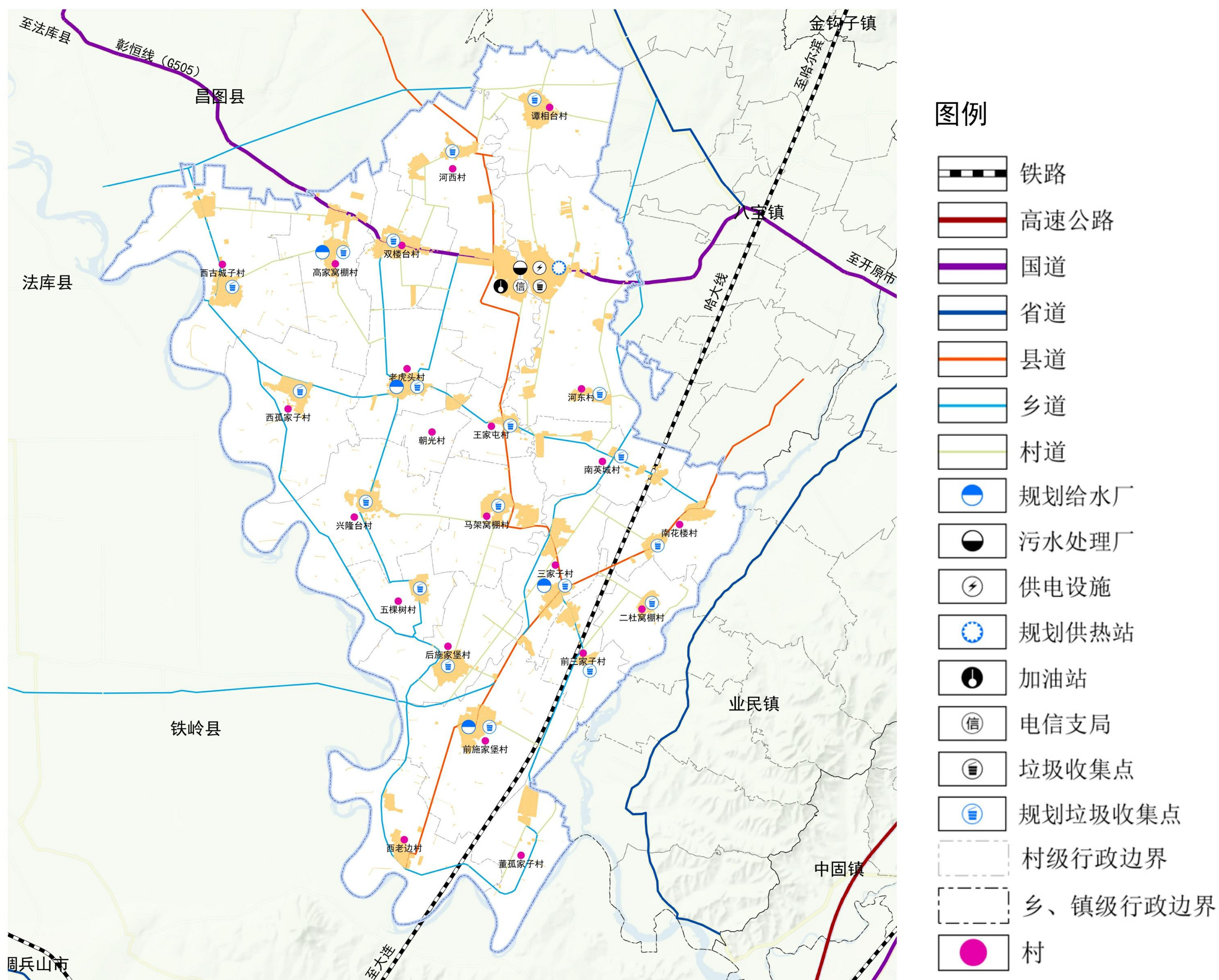
4.1 综合交通网络

镇域形成“三横三纵一环”的交通体系。

三横： 国道彰恒线；以联系老虎头村为中心的的东西向乡道；联系三家子和前施家堡村东西向的乡道。

三纵： 原有南北向联系老虎头村和前施家堡村的乡道；原有的南北向联系镇区与个其他村庄的县道；向南延长的八亮线联系原三家子乡和镇区的乡道。

一环： 南北向联系辽河附近村庄的乡道和原有庆云堡镇东部联系八宝镇的乡道组成环绕整个镇域的“U”型公路。



04 国土空间支撑体系

4.2 公共服务设施体系

按照镇区、中心村、基层村三级，对庆云堡镇公共管理与公共服务设施进行配置。

镇区：

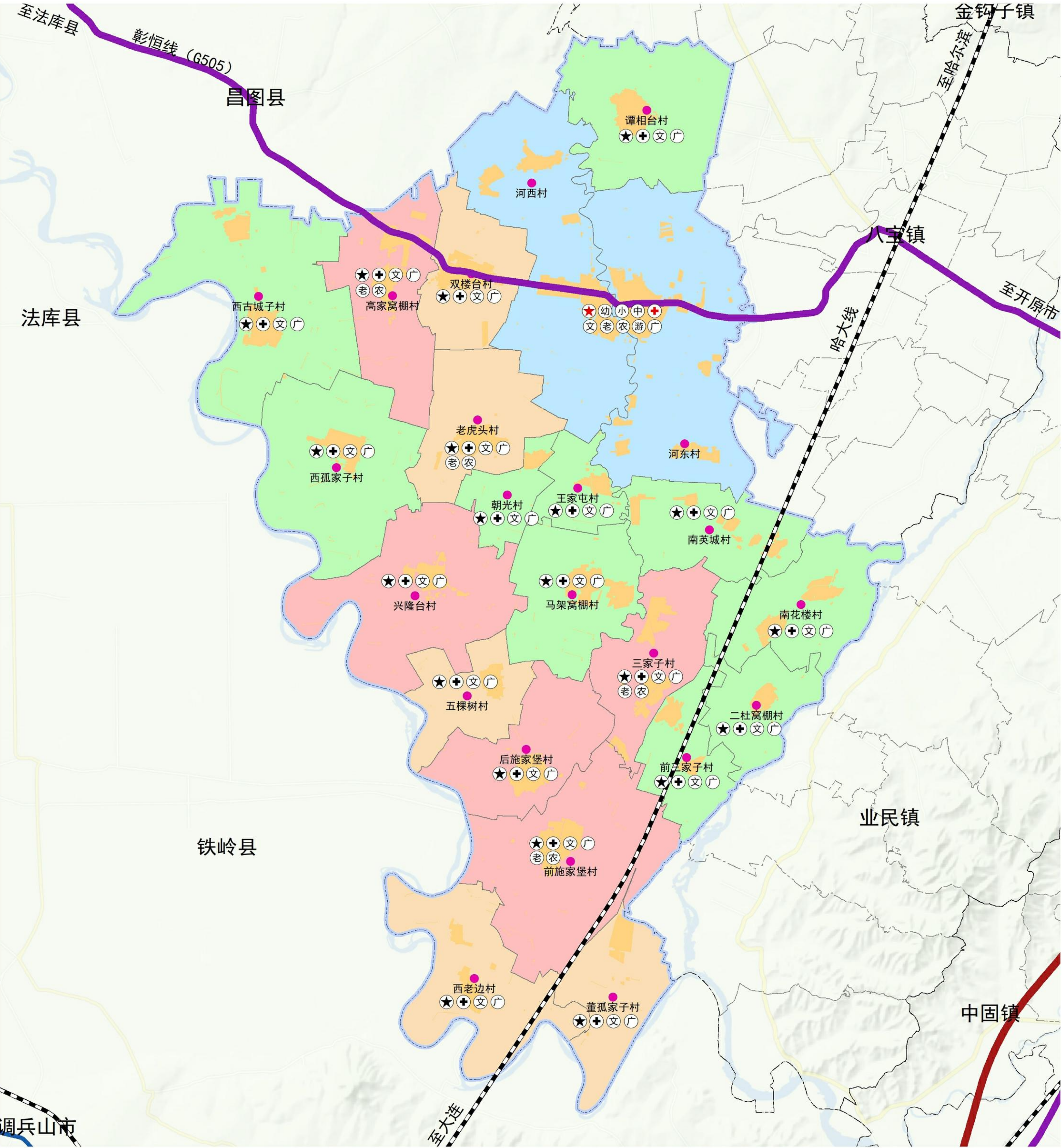
- 管理：保留现状乡政府等管理设施。
- 教育：保留现状幼儿园、小学、中学。
- 医疗保健：保留现有卫生院进行提质扩建。
- 文体：在小学东南部新建一处文化活动站（含阅览室）。
- 社会福利：在镇区规划一处敬老院。
- 商业：升级改造农贸市场，强化旅游接待宾馆及餐饮场所的建设。镇区商业设施主要以现状市场为中心形成镇区商贸服务中心。

中心村：

- 配置文化站,综合活动场地不低于 500 平方米。
- 配置小型集贸市场、公厕等。

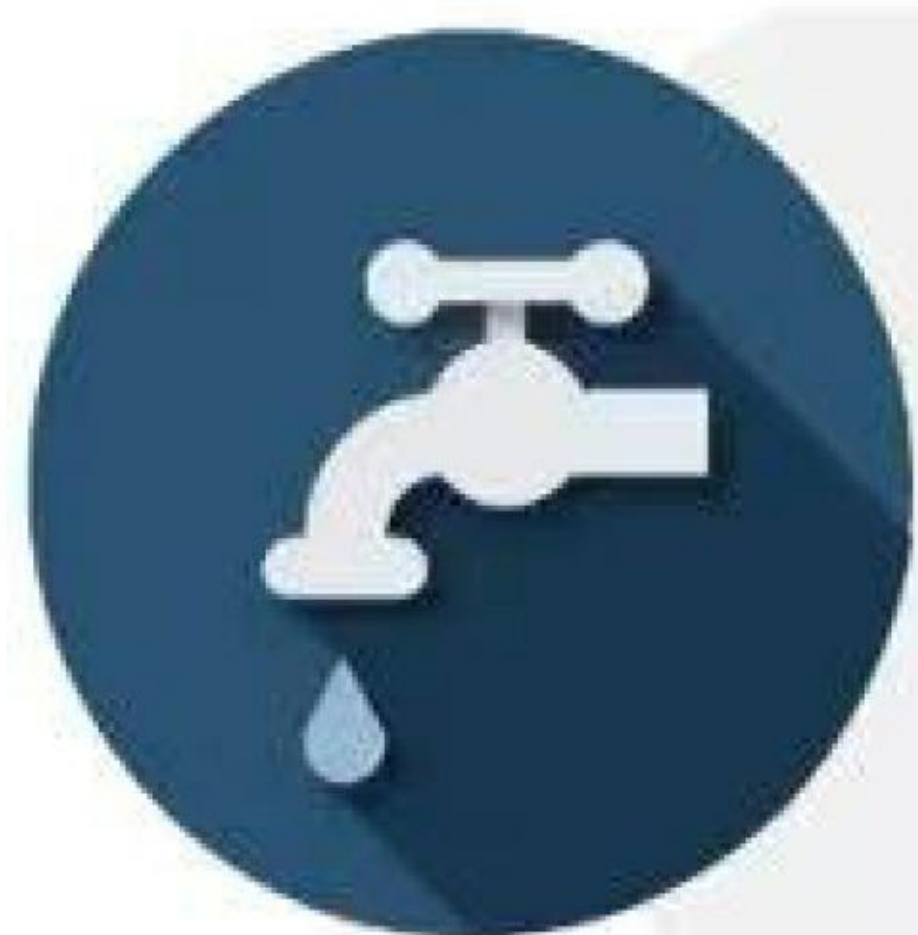
基层村：

- 配置文化站、公厕等。
- 其他公共管理与公共服务设施与镇区、中心村共用，不再独立设置。



04 国土空间支撑体系

4.3 基础设施体系



镇区东侧设置给水厂，从市区运水；在中心村各开辟水源一处，实施村屯共享。规划保留镇区南侧污水处理厂，污水全部回用。沿道路两侧规划建设植草边沟，雨水进入边沟以下渗为主。

规划保留镇区西南部现状 66KV 变电站，扩建扩大容量，依据镇村体系结构，合理梳理镇村供电体系。



规划保留镇区南部污水处理厂。按照垃圾处理无害化、资源化、减量化、产业化要求，推行垃圾分类、建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固废源头控制。

统筹现状能源设施和相关专项规划对镇区燃气、热力管网的综合布局，提升镇区居民天然气气化率。



加强通信枢纽服务能力，打造先进的信息通信网络，促进信息互通与资源共享。

04 国土空间支撑体系

4.4 安全韧性与防灾减灾

健全坚韧稳固的城乡安全体系，提高综合防灾减灾能力，提升城乡智慧管理水平，让人民群众生活得更安全、更放心。

加强城乡防灾减灾，提高韧性城乡建设水平

健全监测预警体系，提高城乡公共安全水平

建设综合应急体系，提高城乡应急救援水平

构建智慧服务体系，提高城乡智能运行能力



05 镇村统筹发展

5.1 人口与城镇化

按照引导控制要求，规划至 2035 年：

庆云堡镇常住人口为 1.6 万人
城镇人口规模为 0.72 万人
常住人口城镇化率为 45%

5.2 构建镇村体系

综合考虑区位交通条件、人口和用地规模、经济职能、辐射范围等因素，按照乡镇政府驻地、中心村、基层村三级结构，确定镇村等级体系、职能分工和发展方向，构建城乡融合发展的镇村体系。



镇政府驻地： 全镇的政治、经济、文化中心，其主要职能包括面向全镇的管理职能、生产职能、服务职能和集散职能。

中心村： 其主要职能为居住职能、集散职能、服务职能，基础好的中心村还可有一定的商贸职能。

基层村： 后施家堡村、兴隆台村等共 16 个村。



05 镇村统筹发展

5.3 镇区规划

空间结构



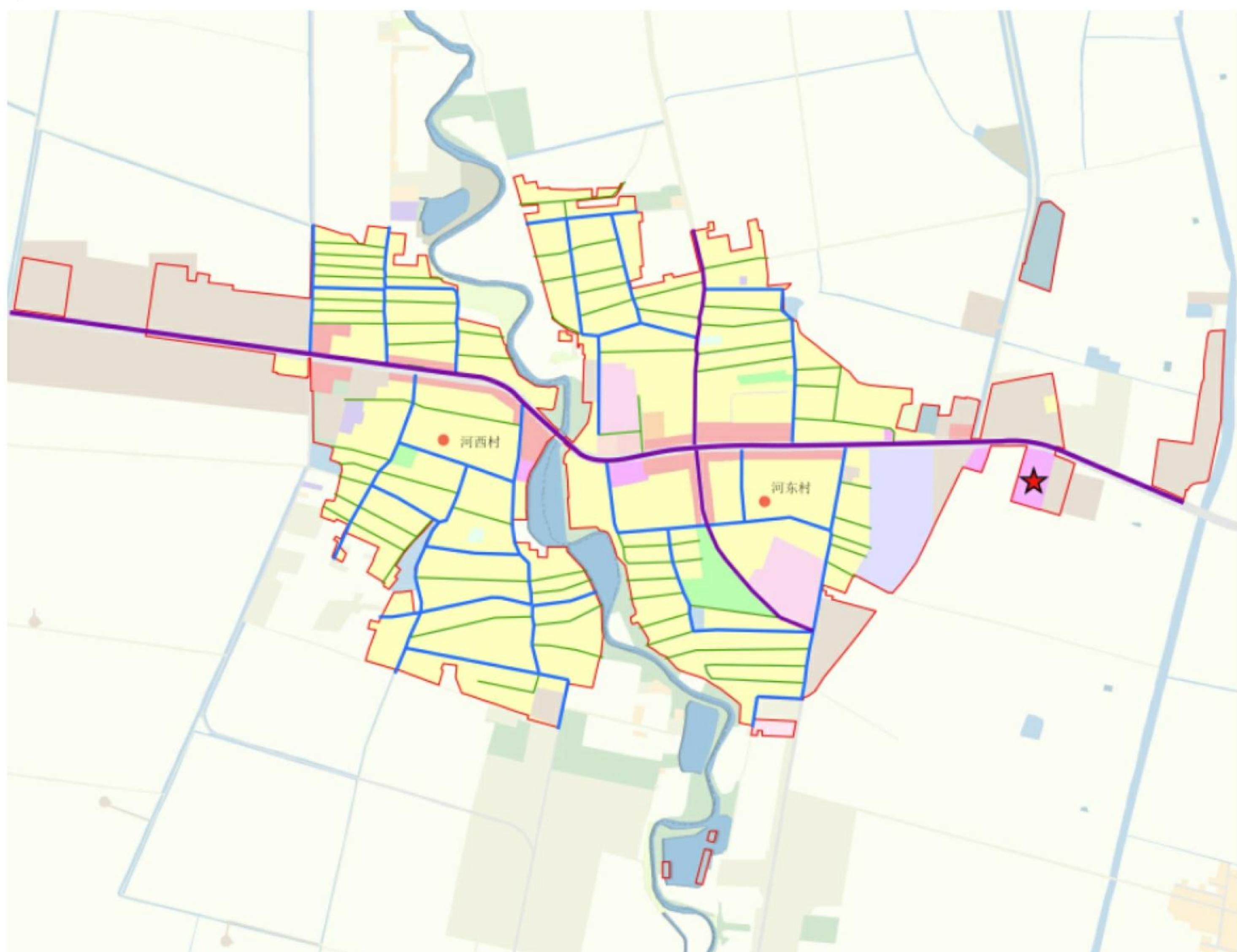
一带：沿镇区中部亮子河流域建设生态景观带。

两轴：沿东西方向镇区交通发展主轴；沿南北方向的镇区发展次轴

两核：庆云堡镇区行政核心区、商业核心区。

多片区：工业片区、职工居住片区、高品质居住区

道路结构



主干路（一横一纵）：

东西方向由国道彰恒线贯穿，联系由亮子河分割的东西片区；南北方向主干路为八亮线。

次干路（网格式分布）：

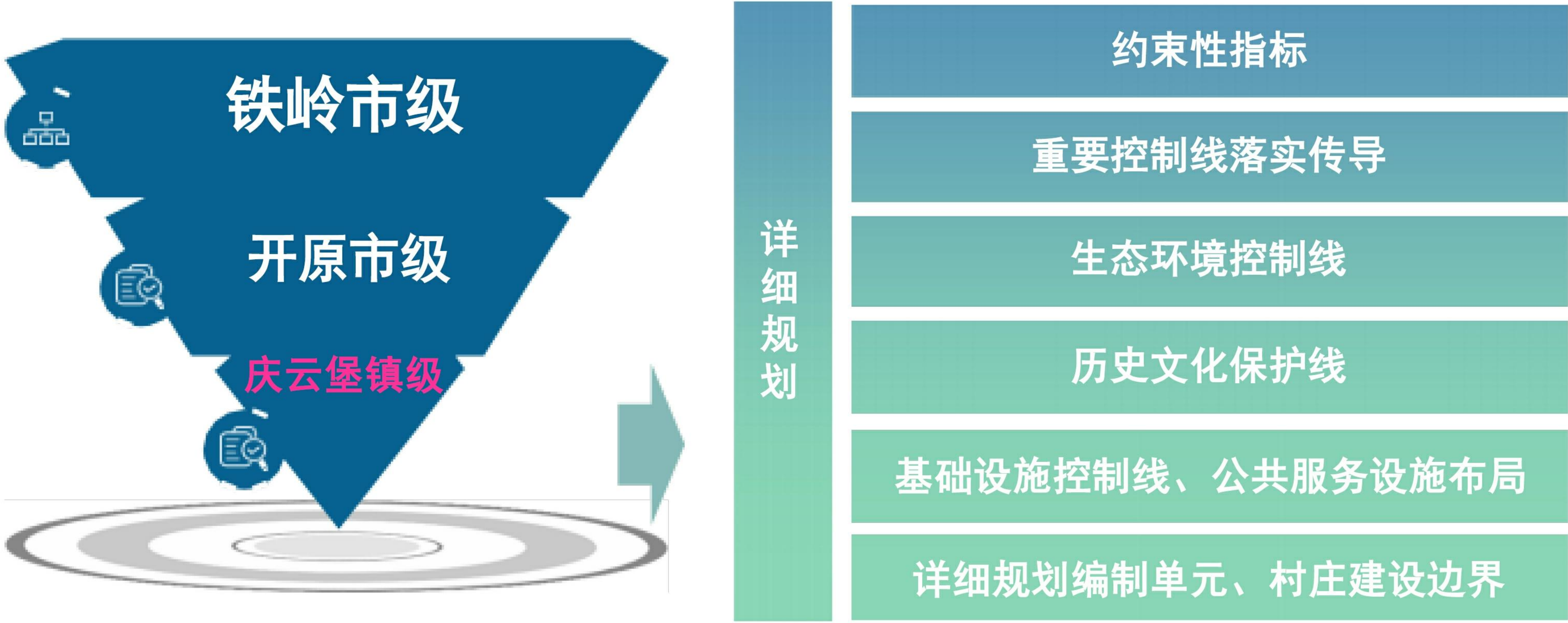
南北、东西方向由次干路贯穿，连接南北方向的居住区和东西方向的工业及加工业等其他功能片区。



06 规划保障实施

6.1 强化规划传导

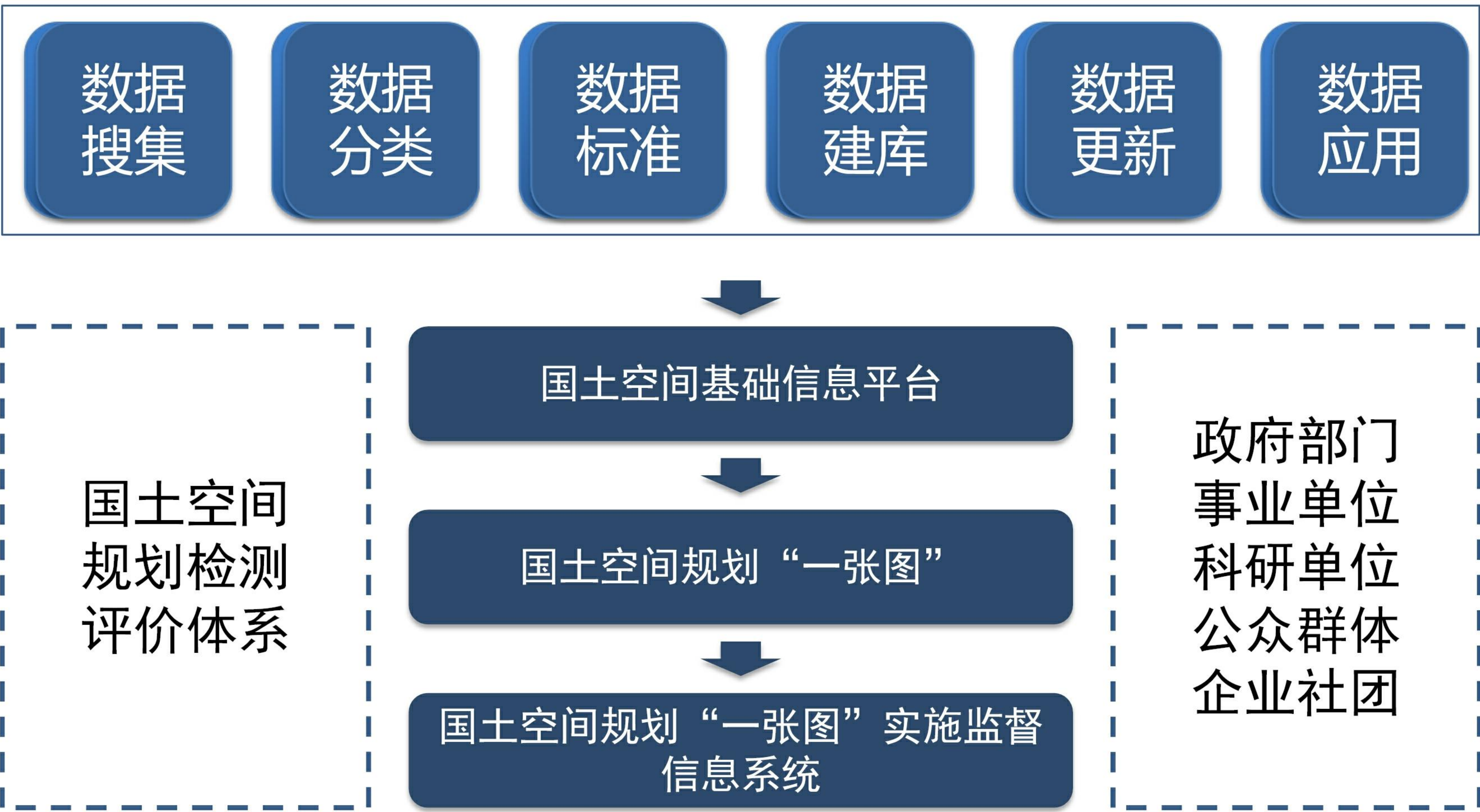
落实上位规划，包括功能、格局、指标、控制线、名录的落实。指引详细规划，将上级规划约束性指标细化落位到空间。



6.2 近期实施机制

衔接国民经济和社会发展规划五年规划，对规划近期实施做出统筹安排，制定近期行动计划。近期行动计划聚焦近期重点行动议题，以行动计划和重大项目为抓手，编制土地整治、生态修复、公共服务设施和市政基础设施等重大项目清单，分解落实全市国土空间总体规划的目标任务。各级人民政府编制的近期实施规划应与近期行动计划相衔接。

6.3 实施保障机制



诚邀社会各界 为庆云堡镇未来发展提出宝贵意见!



2024 年 9 月