

草案公示

开原市上肥镇 国土空间总体规划

(2021-2035年)

2024年09月

走进上肥镇

上肥镇位于开原市东部山区，距开原市区56公里，开奈线和饶盖线两条国道在此交汇，东临清原县夏家堡镇，南邻下肥镇和黄旗寨镇，西连松山镇和清河区聂家乡，北靠李家台镇和八棵树镇。柴河东西贯穿全镇。全镇区域面积138平方公里，下辖11个行政村

1664年（清康熙三年）设上肥地村，1949年隶属开原县第五区（现下肥镇），1958年成立上肥地公社，1983年设上肥地满族乡，2013年设上肥镇。

上肥镇涉及开原市旅游总体规划上众多旅游节点，特别是围绕柴河旅游发展廊带的旅游项目开发，潜力巨大，同时配套农家院，采摘体验等项目。形成具有地方特色的旅游线路



前言

PREFACE

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号），按照《辽宁省国土空间规划条例》及省市关于乡镇级国土空间规划编制工作部署，我镇组织开展了《开原市上肥镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）编制工作，作为未来本地区各类开发、保护、利用等活动的基本依据。目前，《规划》草案已经编制完成。为使公众充分了解《规划》草案内容，并广泛征求公众意见、凝聚社会共识，现面向社会进行公示

本规划是上肥镇未来15年贯彻新发展理念的空间蓝图，是各类国土空间保护开发利用活动的总依据，是编制乡镇国土空间总体规划、详细规划和相关专项规划的总遵循。

(注：本草案公示稿的所有数据和内容以最终批复为准。部分图片来源于网络，如有侵权请告知，予以删除。)

目录



01

规划总则

02

目标战略

03

规划格局

04

产业体系

05

城镇布局

06

完善机制



01

规划总则

- ◆指导思想
- ◆规划期限
- ◆规划范围
- ◆规划原则

指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想和治理能力现代化的重要论述，全面落实党的十九大和二十大会议精神，全面落实中央、省委、县委工作部署，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持一切从实际出发，做好国土空间规划顶层设计，发挥国土空间规划在开原市上肥镇中的基础性作用，为上肥镇发展规划落地实施提供空间保障。健全国土空间开发保护制度，体现战略性、提高科学性、强化权威性、加强协调性、注重操作性，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。





规划期限

本次规划期限为2021年至2035年

基期年	2021年
近期	2025年
远期	2035年，远景展望至2050年



规划范围

镇域	行政辖区范围内中心城区城镇开发边界范围外的全域国土空间
开发边界	包括镇政府驻地和上肥地村。



规划原则



生态优先、绿色发展

严守生态安全、国土安全、粮食安全和历史文化保护线，推动形成绿色发展方式和生活方式，探索内涵式、集约型、绿色化的高质量发展新路径。

城乡统筹、优化布局

坚持城乡统筹，深入实施乡村振兴战略，推进城乡基本公共服务均等化。促进各乡镇在城乡建设、产业发展、农业生产、文旅开发、生态保护等多方面的联动，优化城乡空间布局



以人为本、提质增效

贯彻以人民为中心的发展思想，注重产城融合、完善功能，改善环境、提升品质；强化集约节约，促进发展方式由外延扩张向内涵提质转变。

因地制宜、营造特色

结合自身资源禀赋，制定国土空间保护和利用策略；传承历史文化脉络，保护利用山水自然资源和历史文化人文资源，引导特色发展。



管控落地、高效治理

建立规划动态监测评估和预警制度，统筹协调各部门专项规划和不同领域的空间利用诉求，提高规划治理效率。

02

目标战略

- ◆ 总体定位
- ◆ 目标定位
- ◆ 规划战略

2.1 总体定位

“中国东北乡村文化休闲旅游目的地”

乡镇功能定位

以特色农业、乡村旅游为主的农旅型乡镇

推动畜牧养殖、柞蚕、中草药等特色农业发展，优化种植结构，强化农业立镇，抓住市场兴镇

把上肥镇建成经济繁荣、科技发达、环境优美、社会进步、产业结构合理、人民生活富裕的现代化乡镇



2.2 规划目标

□总体目标

坚持绿色创新发展，尽显绿水青山生态底色，做好绿色建材产业体系建设，提升区域竞争力，全面实现城乡经济社会高质量发展，将上肥镇建设成为绿色创新发展的典范城市和人民幸福安康的美好家园。

□阶段目标

立足2025年

到2025年，基本建成绿色低碳、生态健康、宜居宜业、具有较强竞争力和影响力、人与自然和谐共生的现代化乡镇。

展望2035年

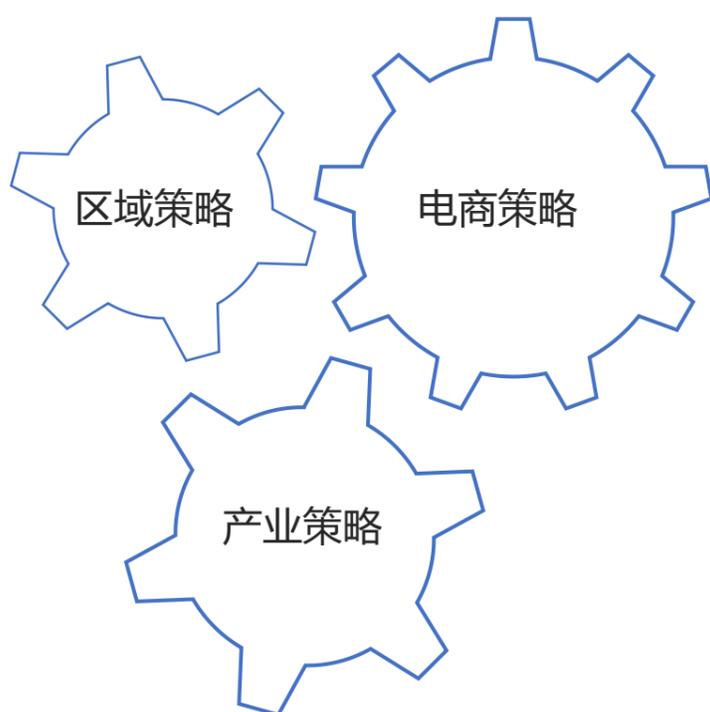
到2035年，生态文明建设取得明显成效，生产、生活、生态空间布局平衡协调，形成水绿环抱、组团镶嵌的城乡空间格局。



2.3 规划战略

■区域策略

随沈阳现代化都市圈、东北经济区等区域一体化战略的不断实施，上肥镇所处的区域背景格局发生改变，上肥镇需要积极抓住新区域经济一体化发展带来的机遇，接受先进技术、资金、管理和产业转移，在区域分工新格局中早作选择，主动调整，融入沈阳现代化都市圈，从产业、空间、交通与生态保护等层面加强与大沈阳东南翼城镇的协同发展，为实现跨越式发展提供战略准备



■产业策略

结合东北农业地区资源优势，以现代农业为主导，以农产品精深加工为支撑，以现代服务为保障，依托地区发展优势，以节能环保、新能源产业为突破，做优一产、做强二产、做活三产，打造高质量产业体系，实现一二三产联动。构建高效种植业、循环养殖业、农产品加工与商贸物流业、文化休闲旅游业四大产业体系。

■电商策略

镇政府通过对产品品种和区域品牌的引导和支持，加大特色农产品品种和区域品牌的打造。通过相应政策、资金扶持，积极打造上肥镇特色品牌，通过设置激励奖金鼓励农村电商与乡村合作社建立紧密的关系，建立共享冷链、加工仓储场所、降低农户成本。通过直播、网络等扩大特色品牌声量，鼓励生产企业和合作社进行绿色化和有机化认证，也可借此扩大上肥镇知名度，吸引游客。





03

规划格局

- ◆ 优化国土空间总体格局
- ◆ 统筹划定落实三条控制线
- ◆ 科学划定三类空间
- ◆ 自然资源环境保护与利用
- ◆ 国土综合整治
- ◆ 生态保护修复

3.1 优化国土空间总体格局

“一轴、一带、一心、三片”

一轴 以沿沈平线形成发展轴线，整个镇区向北发展

一带 依托柴河建立生态发展廊道，链接上肥镇自然景观、生态系统和人文环境

一心 以镇区为中心的综合公共服务中心

三片 镇区南侧的农业发展片区
镇区中部的生活片区
镇区北侧的特色农业片区





3.2 统筹划定落实三条控制线



优先划定永久基本农田

保障区域粮食安全和重要农产品供给的底线，永久基本农田实行永久特殊保护，不得擅自占用或改变用途。落实上级下发永久基本农田面积**3613.84公顷**



严格划定生态保护红线

维系区域生态安全的底线，确保面积不减少，功能不降低、性质不改变，实行最严格的管控，除规定外原则上禁止占用。落实上级下发的生态保护红线面积**5104.79公顷**



合理划定城镇开发边界

确定城镇未来发展的空间边界，处理好城镇开发边界与生态保护红线和永久基本农田的关系，引导城镇开发建设由外延扩张向内涵提升转变。**划定城镇开发边界29.71公顷**

3.3 科学划定三类空间

生态空间
山清水秀



农业空间
提质增效



建设空间
集约紧凑



3.4自然资源环境保护与利用



坚决落实最严格的耕地保护制度，进一步加大管控力度，强化永久基本农田对城市扩展的刚性约束，严格建设占用耕地审批，加强耕地保护执法，坚守耕地保护规模底线。



持续推进重点生态功能区生态修复工程。加强疏林地的抚育和天然林、生态公益林的保护与建设，提高低质林地的生态防护功能



强化水资源总量控制、用水效率控制、水功能区限制纳入“三条红线”管控。将柴河、上肥西河等主要河道镇区段划入城市蓝线。加强林地、水域、湿地等重要生态用地保护，拓展绿色空间和水源涵养空间。



严格实施采矿权准入管理，落实采矿权、采石场总量控制指标。统筹协调矿产资源开发利用与生态保护，促进矿产资源的综合利用水平提升。有序推进绿色矿山生产建设，制定绿色矿山标准体系和管理制度，积极推动镇域内生产矿山加快改造升级



3.5 国土综合整治

农业空间整治修复

水、田、林、路统筹规划，综合治理；大力建设农田林网和农田保护林带，丘陵山垄两侧建立泄洪沟，并在沟两侧栽树种草，改善和保护农业生态环境



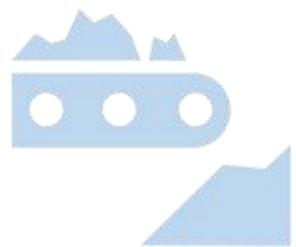
积极推进低效建设用地整理

有序盘活城镇散乱低效园区、城中村等建设用地；规范开展农村闲置、零散建设用地整理，促进土地节约集约利用。



生态空间整理修复

推进水环境和湿地生态修复、矿山地质环境生态修复、退化污染废弃地生态修复、大气污染防治等工程。开展柴河河道治理，包括河道清淤、干流护岸工程，河道治理15公里。



3.6 生态保护修复

保障农产品生产空间

营造特色鲜明农业空间

农业空间

1. 实施农村土地全域整治，系统治理田水路林村
2. 深入开展农用地整理，夯实现代农业发展基础
3. 实施土壤改良，形成集中连片、生态良好的农田

释放绿色发展活力

塑造绿色永续生态空间

生态空间

1. 加强天然林保护和修复，筑牢生态安全屏障
2. 保护生物多样性，提升生态系统功能
3. 系统开展水土流失综合防治，防治土地沙化

盘活存量低效用地

建设宜居适度生活空间

建设空间

1. 推进低效用地再开发，节约集约土地资源
2. 推进人居环境综合治理，建设美丽新农村
3. 农田水利设施改造，提高基础设施水平

04

产业体系

- ◆ 规划镇村体系结构
- ◆ 构建现代化产业体系

4.1 规划镇村体系结构

镇村体系规划

规划上肥镇形成“镇区 - 中心村 - 基层村”三级镇村居民点体系。

镇区	上肥地村
中心村	桡贝村、东升村、付庄子村
基层村	代庄子村、关山村、三合沟村、付家堡村、宝山村、盘岭沟村、杨树村

分类引导村庄发展

规划按照**集聚提升类**、**整治提升类**、**搬迁撤并类**和**一般发展类**分类引导村庄差异化发展。



在原有规模的基础上有序推进改造提升、进一步提高村庄综合配套水平，保障一定规模的新增建设用地，发展乡村美丽经济。包括上肥地村、代庄子村、关山村



要严格限制新建、扩建活动，但在实施搬迁撤并的过渡期内要保障村民的基本生活服务需求。包括三合沟村、付家堡村、宝山村、杨树村



实施村域农村人居环境整治，用好各类存量用地并从严控制建设用地增量。包括桡贝村、东升村、盘岭沟、付庄子村

4.2构建现代化产业体系

规划构建现代化产业体系，塑造产业高质量发展。

□ “稳一限二强三”

产业发展战略：

上肥镇产业发展应该立足现状，发挥优势，全镇立足都市农业，积极发展榛果、果蔬等特色农业，依托旅游资源积极发展旅游业，推动第三产业。

优先保障基本农田的粮食种植功能，确保粮食安全；高效发展现代农业，促进设施农业、农业休闲观光园、生态农业园区建设与旅游业融合发展。重点培育具有地方特色和产品优势的农业产业园区。

□ “一心两带四片区”

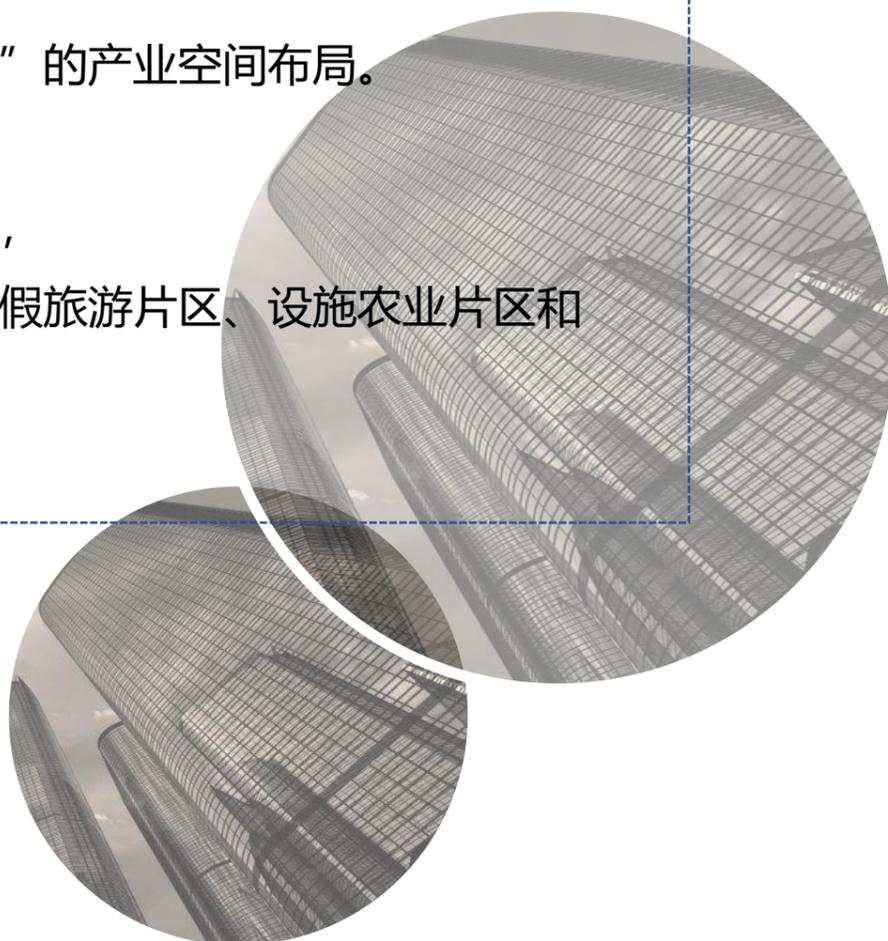
产业空间布局：

结合现状资源，上肥镇规划形成“一心两带四片区”的产业空间布局。

“一心”指的是镇区综合服务中心，

“两带”指的是西部旅游经济带和东部农业经济带，

“四片区”指的是山林生态观光旅游片区、休闲度假旅游片区、设施农业片区和沟域林业产业片区。





05

城镇布局

- ◆完善公共服务体系
- ◆建设韧性基础设施
- ◆完善交通网络体系

5.1 完善公共服务体系

规划通过打造城乡15分钟生活圈，在一定程度上打破城乡界限，实现公共服务设施的共建共享

镇区、中心村公共中心：

配置九年一贯制学校、幼儿园、文体活动中心、卫生服务中心、中小型养老院等设施，完善商业体系并提升环境品质，强化旅游接待宾馆及餐饮场所的建设。

一般村级公共中心：

乡镇在保留现状公共服务设施的同时，完善增设全民健身中心、日间照料中心、电商网点等；中心村需增加幸福大院、物流配送点等设施，并根据村庄特点增加选配设施。基层村需根据各村实际情况增加相应的选配设施。



5.2建设韧性基础设施



给水工程

现状供水为分散供水，水源为地下水且已被污染，规划未来镇区新建一座供水厂，实现集中供水，供水规模为33.5立方米/日。



排水工程

规划建设雨、污分流制的排水体制，沿道路两侧规划建设植草边沟，雨水进入边沟以下渗为主，超标雨水则经设置在植草沟内的溢流井进入雨水管后排放。



燃气工程

规划仍以瓶装液化气为主要能源形式，未来逐步调整能源结构，建设天然气供气设施，接入市政管网



通信工程

加强5G网络覆盖薄弱镇域内5G基站建设,推动5G新型信息基础设施与新建建筑物同步设计、同步审批、同步验收。



电力工程

规划扩建66千伏变电站，规划容量40MVA×2台，作为镇区电源。



环卫工程

规划新建垃圾收集中转站1处，中转站进行垃圾分类减量化处理后，送至垃圾填埋场，未来转运至铁岭市中电环保垃圾发电厂集中焚烧处理。

提高防洪排涝能力

防洪标准按30年一遇设防，排涝标准10年一遇暴雨24小时不受淹。

提升消防救援能力

加强消防预警监测，引入消防车一辆。

增强抗震减灾能力

地震基本烈度按7度设防，城镇生命线工程包括供水、供电、医疗卫生、邮电通讯、消防等，提高至8度设防。

完善人防工程建设

按照“长期准备，重点建设，平战结合”方针，城镇区人均掩蔽面积不低于为1.5平方米。

5.3完善交通网络体系

道路交通

实施道路提升工程，对乡级道路进行升级，开通两条防火道路（山付线、东吾线）。

道路系统

规划形成主干路—次干路—支路三级道路系统。

主干路：道路红线宽度24-36米，

次干路：道路红线宽度16-24米，

支路：道路红线宽度10-14米，

巷路：道路红线宽度6-8米。

完善乡镇间的交通网络，实施农村公路新改建工程、维修改造工程。重点实施道路破损修复工程和村级产业路修建工程。升级改造田间路，实现各村之间道路畅通。

规划修建柴河大桥、柴河两侧景观路



06

完善机制

- ◆明确规划传导落实
- ◆保障近期项目实施
- ◆完善实施保障体制



明确规划传导落实

构建上下联动、操作性强的传导落实机制。



保障近期项目实施

保障民生，衔接“十四五”规划，分类分级推进近期项目实施。



完善实施保障体制

