

开原市下肥镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

-草案公示-

2024年9月

前言

PREFACE

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号），按照《辽宁省国土空间规划条例》及省市关于乡镇级国土空间规划编制工作部署，我镇组织开展了《开原市下肥镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）编制工作，作为未来本地区各类开发、保护、利用等活动的基本依据。

目前，《规划》草案已经编制完成。为使公众充分了解《规划》草案内容，并广泛征求公众意见、凝聚社会共识，现面向社会进行公示

本规划是下肥镇未来15年贯彻新发展理念的空间蓝图，是各类国土空间保护开发利用活动的总依据，是编制乡镇国土空间总体规划、详细规划和相关专项规划的总遵循。

(注：本草案公示稿的所有数据和内容以最终批复为准。部分图片来源于网络，如有侵权请告知，予以删除。)

目录

CONTENT

01 规划范围

- 1.1 规划范围
- 1.2 规划期限
- 1.3 发展愿景
- 1.4 规划定位

02 国土空间总体格局

- 2.1 加强国土空间底线管控
- 2.2 构建国土空间总体格局

03 城乡统筹发展

- 3.1 推动城镇化发展
- 3.2 优化镇村布局
- 3.3 完善公共服务体系
- 3.4 保障产业经济发展
- 3.5 提升基础安全韧性

04 镇区空间品质

- 4.1 优化镇区空间布局
- 4.2 打造宜人开敞空间
- 4.3 实施城镇更新改造

05 生态修复与国土综合整治

- 5.1 生态修复
- 5.2 国土综合整治

06 实施保障

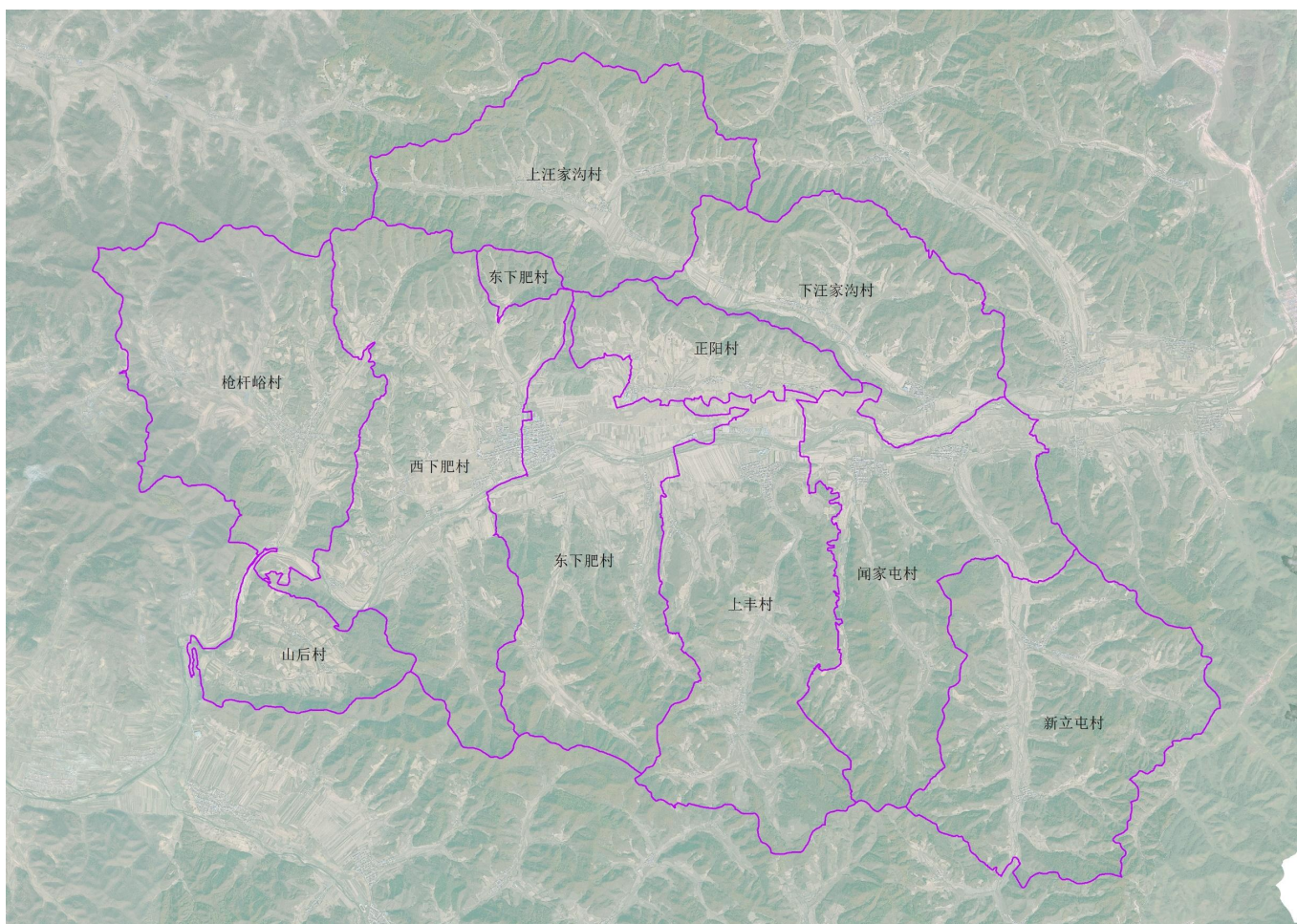
- 6.1 健全规划传到管控体系
- 6.2 完善规划实施监督机制
- 6.3 建立规划体检评估机制

》》 1.1 规划范围

规划范围包括镇域和镇区两个层次。

镇域： 为下肥镇行政区管辖的全域国土空间，总面积143.09平方公里。

镇区： 为城镇开发边界以内区域，总面积66.29公顷。



》》 1.2 规划期限

规划基期年为2021年，规划期限为2021-2035年。

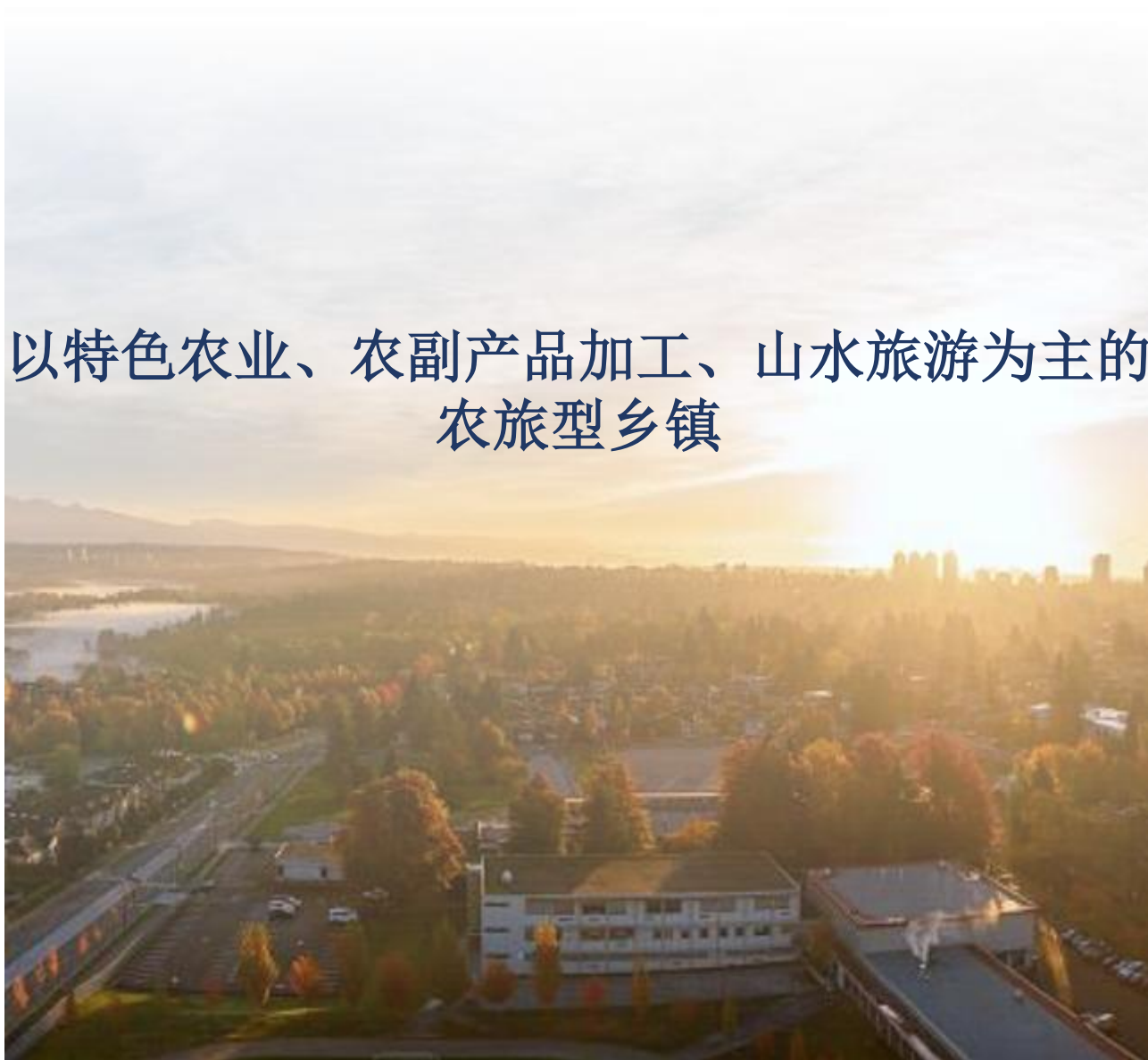
规划近期至2025年，目标年为2035年，远景展望至2050年。

》 》 1.3 发展愿景

商贸服务完善、美丽宜居的农旅小镇

》 》 1.4 规划定位

以特色农业、农副产品加工、山水旅游为主的
农旅型乡镇



》 》 2.1 加强国土空间底线管控

统筹划定下肥镇永久基本农田、城镇开发边界控制线、生态保护红线，作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

永久基本农田

依法严格保护永久基本农田，保障国家粮食安全和重要农产品供给的底线，永久基本农田实行永久特殊保护，不得擅自占用或改变用途，坚决遏制耕地“非农化”和防止耕地“非粮化”。落实上级下发永久基本农田面4354.92公顷。

城镇开发边界

城镇开发边界内建设开发按照详细规划进行精细化管理，引导城镇空间集中布局，促进集约发展，优化城镇形态，塑造高品质空间。划定城镇开发边界29.71公顷。

生态保护红线

维系区域生态安全的底线，确保面积不减少，功能不降低、性质不改变，实行最严格的管控，除规定外原则上禁止占用。落实上级下发的生态保护红线面积3244.77公顷。



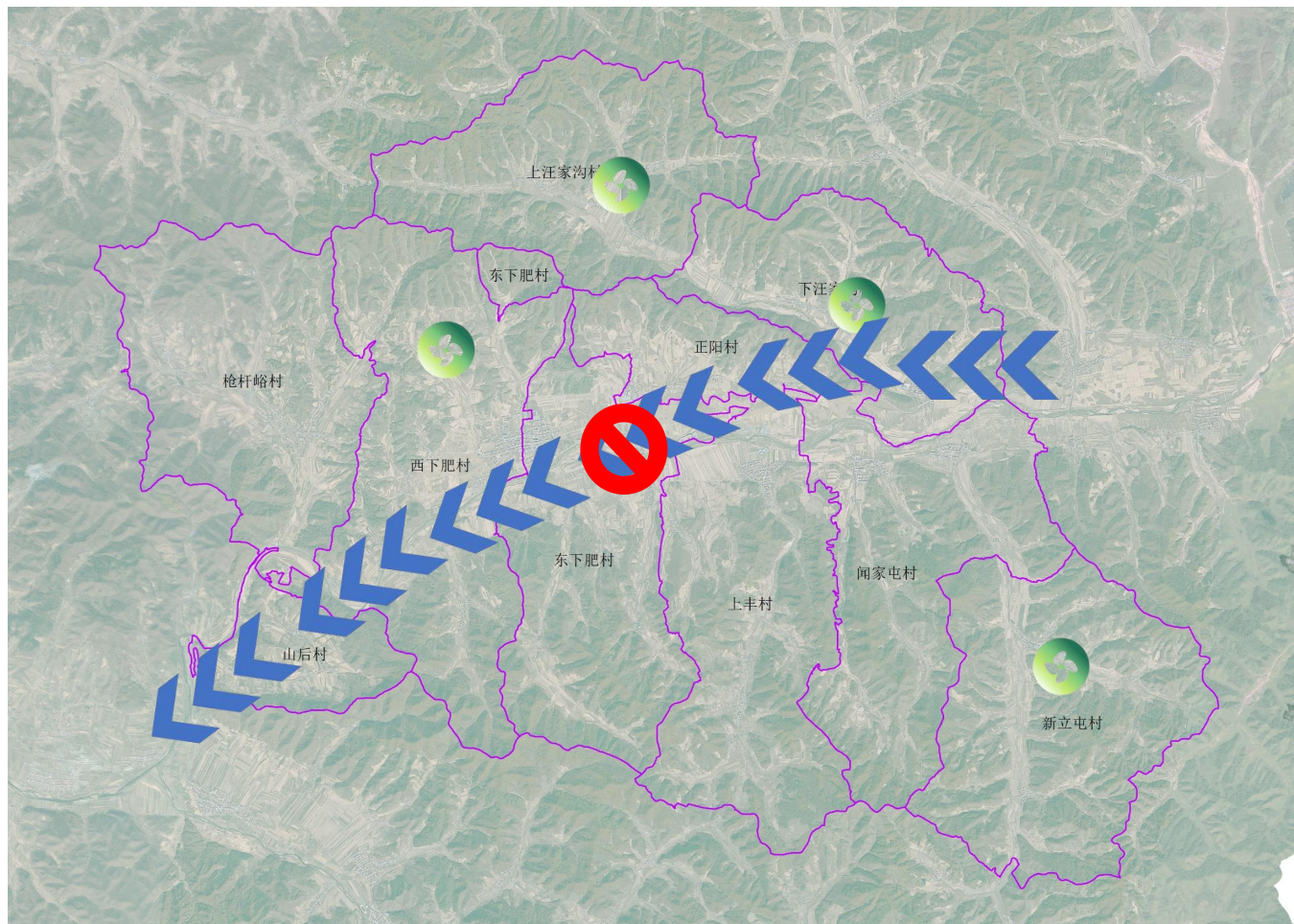
》 》 2.2 构建国土空间总体格局

构建下肥镇 **“一带、一心、多点”** 的国土空间总体格局。

“一带”：以沿沈平线形成发展轴线，整个镇区东西发展；

“一心”：以东下肥村工业园区为中心，将分散的企业集中发展；

“多点”：为镇区发展形成的几个片区，分别以养殖、特色苗木、冷库、旅游为主（西下肥镇、上汪家沟村、下汪家沟村、新立屯村）。



》 》 3.1 推动城镇化发展

衔接落实开原市规划确定的国土空间开发保护格局，以自然地理格局为基础，结合乡镇发展定位目标，统筹山水林田湖草等保护类要素以及镇村、产业、交通等发展类要素布局，确定国土空间开发保护的区域、轴带及重要节点，形成绿色低碳、城乡融合、魅力彰显、集约高效的国土空间开发保护格局。

》 》 3.2 优化镇村布局

集聚提升类村庄

科学确定村庄发展方向，在原有规模基础上有序推进改造提升；激活产业、优化环境、提振人气、增添活力；保护保留乡村风貌，建设宜居宜业的美丽村庄。包括西下肥村上汪家沟村东下肥村

特色保护类村庄

保护历史文化、传统村落、特色景观等优势资源，作为彰显和传承优秀传统文化的重要载体。

整治提升类庄

实施村域农村人居环境整治，用好各类存量用地并从严控制建设用地增量。包括枪杆峪村上丰村新立屯村下汪家沟村闻家屯村正阳村山后村

其他一般村

应满足农民基本的生产、生活需求，保持村庄环境整洁卫生，做好长效管理和维护。

》 》 3.3 完善公共服务体系

按“镇-行政村/社区-自然村”三级公共服务设施配置体系，打造覆盖城乡、功能完善的“社区生活圈”。

“城镇10分钟社区生活圈”

镇区空间结合社区党群服务中心，配建文体活动室、卫生室、养老日间照料中心等设施内容，以及灵活布局幼儿园、小型便利店、快递网点、公厕、小型游园等设施。

“乡村15分钟社区生活圈”

乡村地区以行政村为单元，结合行政村/社区党群服务中心，配建文体活动室、卫生室、养老日间照料中心、易俗堂、乡村文化大舞台、健身广场、小型游园、小型便利店、快递网点、公厕等设施。



“镇村体系”

规划下肥镇乡村镇体系等级规模按照三级设置，包括镇区、中心村、基层村。

镇区 西下肥村、东下肥村

中心村 枪杆峪村、闻家屯村、上汪家沟村

基层村 上丰村、正阳村、下汪家沟村、山后村、新立屯村

》 》 3.4 保障产业经济发展

以现有产业经济为基础，规划下肥镇形成“**稳一 限二 强三**”的现代产业经济体系。

产业发展战略：

- 下肥镇产业发展应该立足现状，发挥优势，全镇立足**都市农业**，积极发展苗木、花卉、烟叶及榛园、中草药的种植等**特色农业**，依托旅游资源积极发展**旅游业**，推动第三产业。
- 优先保障基本农田的粮食种植功能，确保粮食安全；推动乡镇企业快速发展，坚持走经营多样化，投资主体多元化的路子，进一步调整产业结构，建立快速、高效竞争力强的乡镇企业体系。大力发展**农副产品深加工**，**旅游服务等行业**，逐步形成以乡镇工业、农副产品加工业为龙头，特色种植、养殖业为基础，第三产业为依托的主体型，全方位综合发展体系。



》 》 3.5 提升基础安全韧性



给水工程

自来水：规划建设净水厂集中供水
再生水：规划污水处理厂再生系统



排水工程

沿道路两侧规划建设植草边沟，雨水进入边沟以下渗为主



燃气工程

规划仍以瓶装液化气为主要能源形式，未来逐步调整能源结构，建设天然气供气设施，接入市政管网



通信工程

加强5G 网络覆盖薄弱镇域内5G基站建设,推动5G新型信息基础设施与新建建筑物同步设计、同步审批、同步验收。



电力工程

规划扩建66千伏下肥镇变，作为镇区电源。



环卫工程

规划新建综合环卫设施1座，功能包含：垃圾转运站、环卫停车场、基础环卫管理机构、公厕和环卫工人休息所等。

提高防洪排涝能力

防洪标准按30年一遇设防，排涝标准10年一遇暴雨24小时不受淹。

提升消防救援能力

加强消防预警监测，规划引进消防车一辆。

增强抗震减灾能力

地震基本烈度按7度设防，城镇生命线工程包括供水、供电、医疗卫生、邮电通讯、消防等，提高至8度设防。

完善人防工程建设

按照“长期准备，重点建设，平战结合”方针，城镇区人均掩蔽面积不低于为1.5平方米。

》 4.1 优化镇区空间布局

规划形成**五类**发展区镇区的空间功能结构。

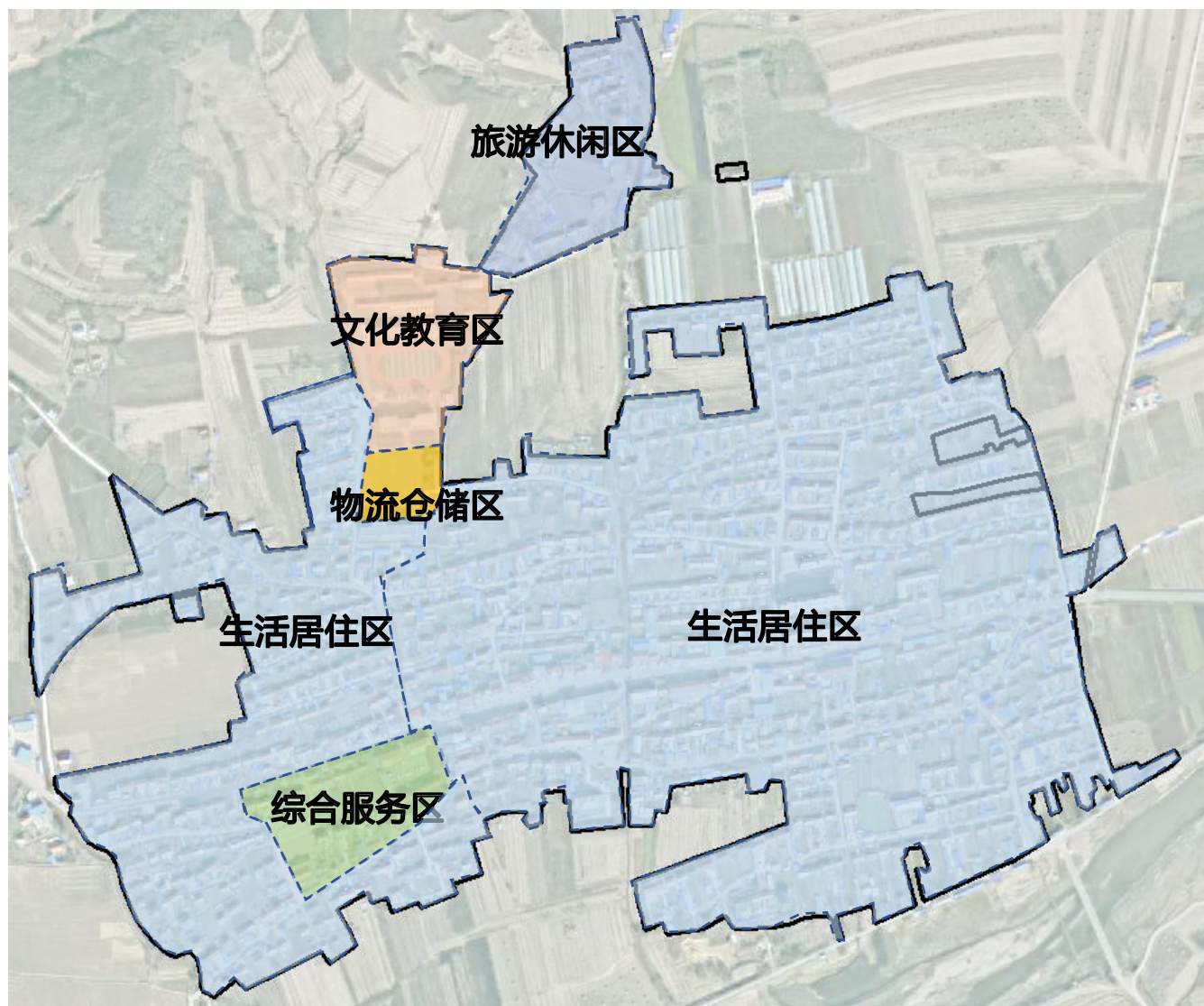
生活居住区：以农村宅基地为基础，形成成片发展、舒适各具特色的现代化居住区

物流仓储区：培育粮库、冷库
培育农产品流通体系，实现农产品附加值提高

文化教育区：现状文化教育用地主要分布在镇区北部，依托教育设施打造以教育为主要功能的区域

综合服务区：以镇政府为中心形成的综合机关团体服务中心

旅游休闲区：未来依托柴河、普渡寺形成的旅游度假区域



》 》 4.2 完善镇区道路交通

■ 镇区路网体系

构建 “**对外交通+干线公路+农村公路**” 的交通体系。

对外交通：规划对现有省道103（沈平线）、省道303（彰桓线）进行改扩建，路边绿化工程。

干线公路：预计修建2条防火作业路、乡级公路改扩建

农村公路：进一步完善道路设施建设、修缮全部通组道路，完成所有道路硬覆盖。

规划形成：主干路—次干路—支路 三级道路系统。

主干路：道路红线宽度24-36米，

次干路：道路红线宽度16-24米，

支路：道路红线宽度10-14米，

巷路：道路红线宽度6-8米。



》 》 4.3 打造宜人开敞空间

规划镇区“一廊、两带、多节点”的绿地系统和开敞空间结构体系。

“一廊”：即沿沈平线交通沿线形成的交通防护绿廊；

“一带”：沿柴河一带，建设休闲公园，打造水绿相映、宜游宜乐的公共活动活力空间。

“多节点”：

在城镇居住区，设置社区公园，并结合城镇更新，充分利用“边角地”资源，补充“口袋公园”。

选择主要出入口、重要交叉口、重要建筑群、绿化景观节点等作为镇区的景观节点，这些景观节点将会给城镇空间景观起到标识性的作用。

打造集综合公园、社区游园、带状绿地、景观节点等于一体的城镇绿地和开敞空间系统。



》 4.4 实施城镇更新改造

统筹推进低效用地功能置换和空闲地再开发，促进城镇功能完善和品质活力提升，强化城镇综合服务能力，提升中心镇区整体形象和文明档次，促进社会和谐稳定。

改造城镇老旧居住空间

坚持以人为本、循序渐进，注重补短板、补弱项，塑造宜居住区，加快已建成老镇区的老旧小区、棚户区（危旧房）和城中村改造，实施地块、街区综合开发，增加保障性住房供应。

提升商业街区环境品质

提升商贸品质，改造提升沿街现状商铺及市场，适度扩大商业规模，引进新兴业态，塑造统一、和谐、富有民族特色和烟火气的商业街景。

补充完善公共服务配套

增补商业服务、体育中心、文化中心等公共服务设施，利用闲置地和废弃荒地更新为街头公园、城市客厅、小游园等，打造活力宜居城镇生活圈。



》 》 5.1 加强生态保护修复

合理利用水资源，保护水源
生态环境；

加强林地资源保护；

实施土壤污染综合防治。



》 》 5.2 实施国土综合整治

实施农用地整理，完善农田水利基础设施，提升耕地质量，建设高标准农田，保障粮食安全。

统筹推进城乡建设用地建设，鼓励引导农民腾退零散宅基地，实施农村居民点社区化建设，提升乡村人居环境品质。推进工矿低效用地更新再开发，盘活镇区存量建设用地资源。



》 》 6.1 健全规划传导管控体系

按照“全域统一、上下衔接、分级管理”的原则，从规划纵向、横向传导关系等方面构建统一的国土空间规划体系，保障县级国土空间规划实施传导。

开原市下肥镇国土空间总体规划（2023-2035年）

专题研究支撑
(专题研究报告)

下肥镇国土空间总体规划（文本、图件）

国土空间数据
(信息数据)



专项规划



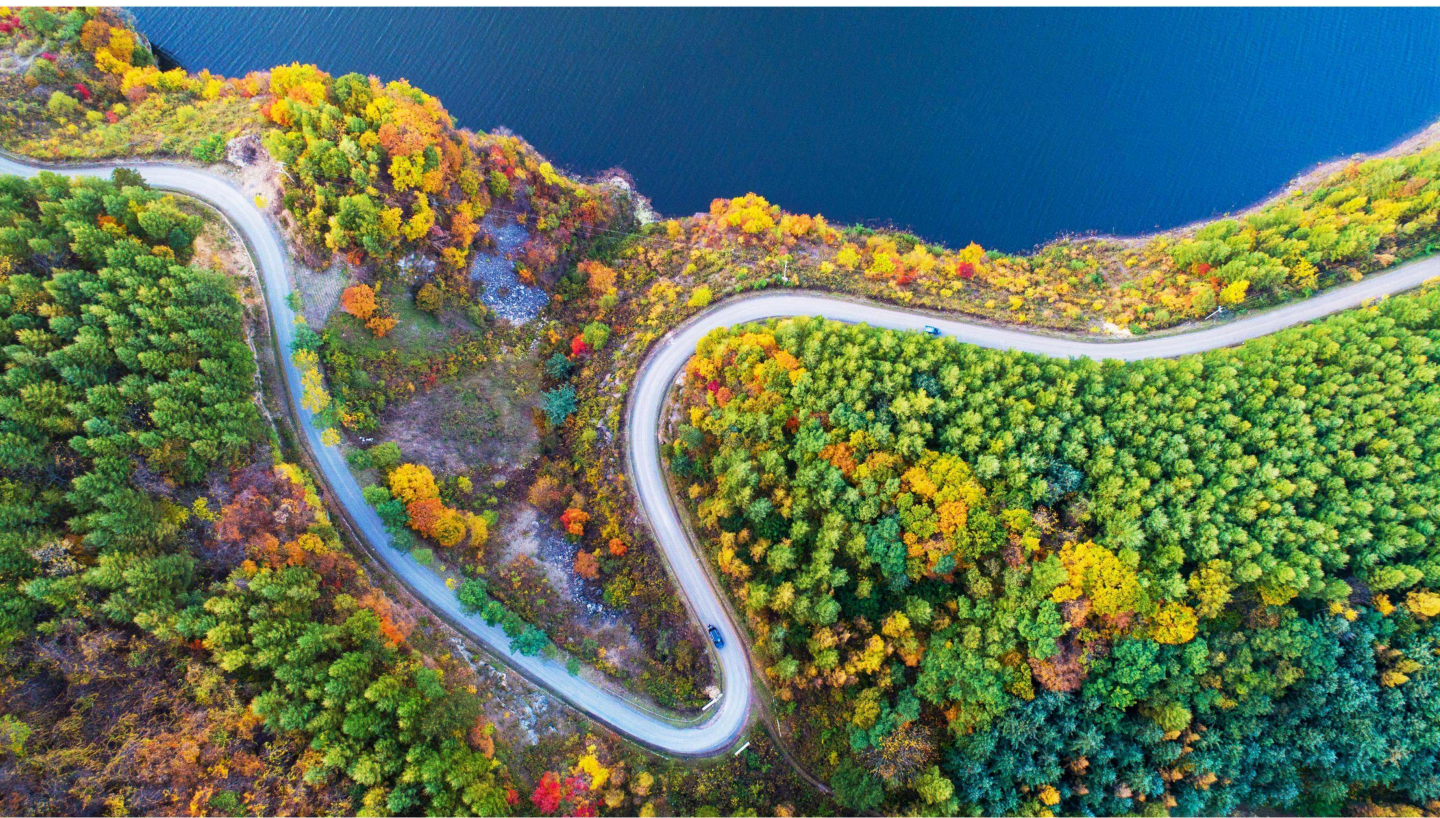
乡镇发展指引

》 》 6.2 完善规划实施监督机制

坚持“开门编规划”，完善公众参与制度，发挥不同领域专家的作用，建立全流程、多渠道的公众参与、决策、协调机制。积极开展政策解读和舆论引导，回应社会关切问题。采取多种方式积极宣传县级国土空间规划并听取公众意见，持续完善规划成果。

公众参与机制 > 监督评估预警 > 动态维护机制 > 监督绩效机制

建立国土空间规划实施监督信息系统，进行全过程、全环节监管。建立健全规划动态监测预警机制和实施监管机制。实行国土空间规划领导决策终身问责，对国土空间规划实施中违法决策、执行随意、监管不严造成严重后果的地方、单位和人员，依规依纪依法严肃问责。



》 》 6.3 建立规划体检评估机制

构建智慧规划检测评估预警体系。应用多源大数据和新技术，定期科学评估规划实施情况，对国土空间规划实施中违反开发保护边界及保护要求的情况，或有突破约束性指标风险的情况及时预警，做到全面监测、定期评估和及时预警，结合国土经济社会发展实际和规划定期评估结果对国土空间规划进行动态调整完善。

● “一年一体检”

重点对城乡发展运行和规划实施总体情况进行全面体检监测，对违反规划管控要求的行为进行及时预警。

● “五年一评估”

重点对规划阶段性实施情况进行综合评估，作为规划调整的重要依据。



**诚邀社会各界
为下肥镇未来发展提出宝贵意见**

